

栗戰書作人大常委會工作報告指出 完善香港選舉制度 打出法律「組合拳」



【香港商報訊】記者馮仁樂、馮煒強報道：昨日，全國人大常委會工作報告提請十三屆全國人大四次會議審議。受常委會委託，全國人大常委會委員長栗戰書向大會作報告。報告中提到，本次大會將作出關於完善香港特別行政區選舉制度的決定，之後常委會將根據這一決定修改完善相關法律，打出一套法律的「組合拳」。多位港區全國人大代表表示歡迎，相信可確保「愛國者治港」原則得到落實。（尚有相關報道刊A2至A10版）



全國人大將堅定不移依法維護國家主權、安全、發展利益，切實履行法定職責，為維護香港憲制秩序、打擊「港獨」勢力、確保愛國者治港、保持香港長期繁榮穩定提供法律保障！
——栗戰書

為打擊港獨勢力提供法律保障

栗戰書是在回顧十三屆全國人大三次會議以來工作的第一部分——「加強憲法實施和監督，維護國家法治統一」時，作出上述表述的。他總結說，2019年發生修例風波，香港法治和社會秩序遭遇嚴重衝擊，「一國兩制」受到嚴重挑戰。十三屆全國人大三次會議作出關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定後，常委會迅速行動，於去年6月連續召開兩次會議，審議通過香港特別行政區維護國家安全法，並決定將其列入香港基本法附件三，由香港特別行政區在當地公布實施，扭轉了香港在國家安全領域長期「不設防」的嚴峻局面。去年8月、11月先後通過關於香港第六屆立法會繼續履行職責的決定、關於香港立法會議員資格問題的決定。

報告說，本次大會將作出關於完善香港特別行政區選舉制度的決定，之後常委會將根據這一決定修改完善相關法律，打出一套法律的「組合拳」。栗戰書強調，「人大將堅定不移依法維護國家主權、安全、發展利益，切實履行法定職責，為維護香港憲制秩序、打擊「港獨」勢力、確保愛國者治港、保持香港長期繁榮穩定提供法律保障！」

兩套「拳法」組合扭轉香港局面

多位港區全國人大代表對栗戰書報告涉港議題表示歡迎。港區全國人大代表、新社聯理事長陳勇坦言，有人可能會疑惑全國人大關於完善香港特區選舉制度的決定是否令香港的民主進程有所停滯或倒退，但「我們追求的是健康、優質的民主進程」。他以乘坐飛機環遊世界為例解釋，「每次的起飛、降落、再起飛，都是邁向和實現環遊世界理想的必需過程。如果飛機上發現有人帶有病毒，或者出現機件故障，甚至發現劫機恐怖分子，那一定要先降落最近的機場，清除或排除危險，保證健康安全了才能再起飛、再出發，這樣才能繼續行程，最終完成環遊世界的壯舉。」

港區全國人大代表王庭聰表示，過去一段時間香港的情況對國家主權、安全構成風險，中央及時出手，透過立法方式實施香港國安法以及今次對選舉制度的完善，正是兩套「拳法」的組合，可以有效扭轉香港在國家安全領域長期不設防的嚴峻局面，重擊反中亂港分子的陰謀。

港區全國人大代表鄭美雲表示，堅定不移支持本次大會作出關於完善香港選舉制度的決定，確保「愛國者治港」，為香港長期繁榮穩定提供法律保障。她續指，制度的實現重在落實，希望特區政府能嚴格落實

有關選舉安排，做好普法工作，讓市民都自覺地遵守、尊重「愛國者治港」原則和安排。

譚耀宗：中央一直有誠意助港實現普選

全國人大常委會委員譚耀宗昨接受電台節目訪問時表示，全國人大目前進入分組討論，預料有關內容會在周四表決。他強調，中央一直有誠意讓香港實現普選，因此他不認同今次決定會令香港民主倒退。

譚耀宗表示，國務院副總理韓正會見港區全國人大代表、政協委員期間，都有提到中央出手完善選舉制度

是鑑於香港發生非法「佔中」、旺角「暴亂」及修例風波等亂象。他指，中央認為上述事件的出現，有外國勢力滲入，令「一國兩制」受到衝擊，這是顛覆與反顛覆的鬥爭，已提升至奪取管治權的問題。假如不加以完善選舉制度，就可能再次發生類似修例風波等的事件。

譚耀宗表示，中央一直很有誠意希望香港落實普選，而今次只涉及修改兩項基本法的附件，未有修改基本法正文，因此，自己不認同今次決定是所謂的「民主倒退」。他強調，特區政治體制屬中央事權，過去中央都

十分包容，但一旦發現香港被利用，就須要因應實際情況作調整，確保「一國兩制」可以走下去。

另外，香港法學交流基金會主席、大律師馬恩國亦表示，今次中央提出完善香港選舉制度，不單完全合憲合法，而且因應香港情勢也是必需做法、刻不容緩，反對派質疑純屬無理取鬧。他指，人大通過完善香港選舉制度的決定草案後，會交由人大常委會訂定具體措施框架，特區政府便要根據有關決定，修改本地法例包括特首選舉法例、立法會選舉法例，屆時便可落實執行。

林鄭：港府三方面配合完善選制

【香港商報訊】記者葉珮如報道：行政長官林鄭月娥昨日表示，全國人大本週將完成審議完善香港特區選舉制度的決定草案，特區政府將從三方面配合中央有關工作，全面開展解說，稍後通過本地立法修訂本港選舉法例，並妥善安排未來12個月的多場選舉。

感謝中央從憲制層面為港解困

林鄭昨召開記者會時指出，確保香港管治權掌握



林鄭月娥昨於記者會表示，中央以「決定+修法」方式完善香港特區選舉制度是及時和必要的，而且合法、合憲。
記者 崔俊良攝

在愛國者手裏，將令「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針政策可全面準確地在香港落實，特區政府非常歡迎和支持這次完善香港選舉制度的工作。她清楚明白特區難以自行處理這問題，因此非常感謝中央政府繼去年香港國安法的制定後，再次從憲制層面擔起責任，行使權力為特區解困，做法合法合憲，其主導權和決定權是不容置疑。

就此，特區政府會從三方面配合中央政府完善選舉制度工作。第一是公眾解說，全面推展有關解說的工作，官員亦用不同方式表達了對於這次工作的支持，稍後亦會向相關持份者進行解說。而且，解說工作將加大力度，包括密集地透過大眾傳媒向社會解釋，這期間特區政府會聽取社會各界意見，接觸代表性團體。

第二是本地選舉法例的修訂。因涉及主體和附屬法例超過20部，有大量工作需要進行，政制及內地事務局和律政司有專職同事負責。

第三是經過本地選舉法律修訂，全面準確落實了全國人大常委會修訂的附件一和附件二有關產生辦法之後，特區要妥善安排未來12個月的多場選舉。

制度修改後仍有廣泛代表性

林鄭形容，整個工作時間很迫切，但特區政府會全力以赴完成使命。

對於今年9月立法會選舉是否需要押後，林鄭回應指，選委會將被賦予新職能，包括提名立法會選舉參選人、產生議席等，故現時她未能確定今年立法會選舉能否如期舉行，不過在邏輯上是要先進行選委會選舉，之後再舉行第7屆立法會換屆選舉，但要視乎疫情發展，她希望今年可如期進行立法會選舉。她認為，市民的意見在過去一段時間內一直清晰，加上是次完善選舉制度有迫切性，故不會進行公眾諮詢。

對於會否收窄選舉空間，林鄭強調是次決定並非處理反對派，亦不存在收窄選舉空間，只是處理不愛國愛港、破壞本港繁榮穩定及勾結外國勢力的人士，修改後的制度仍有廣泛代表性。「只要是一個愛國的人士，我相信這套制度仍然是歡迎他們參選的。」林鄭重申，完善選舉制度強調以整體利益為依歸，只要候選人能滿足和符合「愛國者治港」的「愛國者」資格都可以參選。

另一方面，民政事務局局長徐英偉昨出席公開活動時表示，全國人大正在審議有關完善香港選舉制度、落實「愛國者治港」的決定，特區政府尊重中央對這次完善選舉制度的主導權，並認同王晨副委員長提及的五大基本原則，民政事務局定當全面配合，切實執行完善措施，堅持實踐「愛國者治港」原則，並期望從此以後可以集中精力改善民生，能夠實現香港長期繁榮穩定的願景。

時評

依法全面落實愛國者治港

十三屆全國人大四次會議正在北京舉行，全國人大常委會委員長栗戰書在昨日所作的人大常委會工作報告中指出，本次大會將作出關於完善香港特別行政區選舉制度的決定，之後常委會將根據這一決定修改完善相關法律，打出一套法律的「組合拳」。全國人大依憲法和基本法，從憲制的層面，及時堵上香港選舉及管治制度方面漏洞，堅持以法治手段保障「愛國者治港」在港全面落實，這體現了中央始終遵循「依法治港」原則，亦完全尊重及符合香港的法治精神及制度實際。

《全國人大關於完善香港特別行政區選舉制度的決定草案》指出，中央和有關部門將採取「決定+修法」的方式來分步推進、完成香港選舉制度的改

革及完善。第一步是全國人大根據憲法和基本法、香港國安法的有關規定，作出關於完善香港特別行政區選舉制度的決定，明確修改完善香港特別行政區選舉制度應遵循的基本原則和核心要素內容，並授權全國人大常委會根據決定修改香港基本法附件一和附件二。第二步是全國人大常委會修訂基本法附件一和附件二，修訂後的附件一和附件二，將對香港特別行政區實行的新的民主選舉制度作出具體明確的規定。以上兩步是從國家層面完成對基本法附件一和附件二的修訂，在此修訂完成後，香港本地法律亦要隨之作出相應修改，才可令新的選舉制度依法在港實施。這一套法律修改步驟完全符合憲法及基本法要求，亦遵循了香港本地法律制度，香港國安法亦是採取此步驟，而香港國安法至今在

港順利落地實施，便證明有關法律修訂是完全合憲、合理及可行的。

就人大決定完善香港特區選舉制度，特首林鄭月娥昨日表示特區政府會積極全面配合。其中最關鍵就是完成本地選舉法例的修訂，為新的選舉制度在港實施提供法律依據和支撐。港府同樣將分步完成相關修例工作，第一階段是向公眾作密集式解說工作；第二階段是聽取各界意見；第三階段是進行本地立法，經行會同意後提交立法會審議通過。而本地立法因牽涉逾20部主體及附屬法例，工作將非常複雜和艱巨。當然，只要本港嚴格遵守修訂後的基本法要求，嚴格落實「愛國者治港」原則，相關修訂工作就可盡快完成，香港的管治及選舉漏洞才可被盡快堵上。

全面落实「愛國者治港」是「一國兩制」方針的應有之義，是確保香港長期繁榮穩定的必然要求。要將「愛國者治港」原則落到實處，就必須要有制度保障，特別是法律保障。全國人大的決定授權其常委會就完善特區選舉制度修訂基本法附件一及附件二，除了國家層面修訂，本港亦須依法完成本地法律修訂後，才可最終實施新的選舉制度。全國人大及特區政府按照憲法、基本法和香港本地法律，分步完成相關法律修訂，既體現了國家依法治國的理念，也體現了依法治港的原則。期待新的選舉制度可以在港盡快落實，確保香港管治權可以掌握在真心誠意愛護及尊重國家和香港的人手中，推動「一國兩制」在正確軌道上行穩致遠。

香港商報評論員 趙燕玲