



十三届全国人大四次会议  
全国政协十三届四次会议

人民日报  
两会特刊

民生共话

代表委员热议政府工作报告

# 激发活力，市场主体干劲足

本报记者 徐佩玉 贾平凡 王俊岭 汪文正

上亿市场主体是中国经济活力的重要源泉。去年，面对历史罕见的冲击，国家围绕市场主体的急需制定和实施一系列宏观政策，广大中小微企业和个体工商户在应对疫情冲击中展现出坚强韧性，携手渡难关，保住了就业岗位，稳住了经济基本盘。

今年政府工作报告提出，市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把。怎样帮扶更有效？政策如何实施更精准？代表委员纷纷畅所欲言，提供良策。



▲2021年1月27日，江西省高安市龙工（江西）机械有限公司的叉车生产线。  
周亮摄（人民视觉）

►重庆市渝北区多措并举，支持个体工商户发展。图为2020年4月1日，渝北区仙桃街道一家母婴用品店的员工在整理待售童装。  
新华社记者 王全超摄

◀河南省洛阳市汝阳县三屯镇南保村村民返乡创业，在村里种植草莓并成立种植专业合作社，带动当地农民增收致富。图为2021年3月7日，游客在采摘草莓园采摘。  
康红军摄（人民图片）

2020年8月6日，浙江省宁波舟山港北仑港区集装箱码头灯火辉煌，作业繁忙。  
蒋晓东摄（人民图片）

## 助企纾困，逆势突围

一组数据充分体现了2020年中国市场主体活力——全年新登记市场主体2502万户，日均新登记企业2.2万户，年末市场主体总数达1.4亿户；全年规模以上工业企业实现利润64516亿元，比上年增长4.1%。

巨大冲击之下，中国上亿市场主体何以逆势突围？代表委员纷纷表示，去年及时出台的助企纾困政策功不可没。

全国政协委员、广西财经学院院长夏飞认为，减免税费、加大补贴是2020年经济政策中的亮点。“这为上亿市场主体减压、渡难关提供了坚实保障，为稳就业保民生、让产业链稳定运转提供了有力支撑。”

实施阶段性大规模减税降费，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元……对于这份暖企成绩单，全国人大代表、中国中小企业协会副会长蔡仲光认为，2020年，减税降费力度大，极大增强了中小企业发展信心，促进民营经济迈向高质量发展。

“去年，金融系统向实体经济让利1.5万亿元，这很了不起。”全国人大代表、卓尔控股董事长阎志说，以卓尔运营的武汉国际贸易城为例，疫情期间一系列纾困贷款等政策措施有力支持了商户生存发展，一批二手车、服装、文体等行业商户复市后逆势增长，2.2万户批发商户全年实现线上线下总销售额1239亿元。

市场主体保住了，稳就业保民生就有了基础。去年，新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。对此，全国政协委员、湖南省政协副主席张健表示，市场主体背后是大量就业岗位和千万家庭，保市场主体能让社会保持自我造血功能，为城乡居民带去稳定的工作和收入，从而为持续改善民生、实现全面小康提供可靠保障。

## 继续支持，再帮一把

今年以来，经济形势持续好转，不少来自企业的代表委员关注纾困政策能否延续。全国人大代表、联泓新材料科技股份有限公司董事长郑月明说，抗疫期间，地方政府接连拿出实招，帮助企业解决供应链、资金等方面的问题，为企业复工复产提供了重要支持。“实实在在感受到了政府在保市场主体方面的帮扶，希望好政策延续下去。”

企业有所需，政策有所应。今年政府工作报告提出，宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

“继续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到100%……今年在税收优惠机制激励企业加大研发投入方面，不仅延续了好政策，还加码了支持力度，这让我们深受鼓舞。”全国人大代表、内蒙古蒙药股份有限公司总工程师邢界红说，“新政策的实施，将让我们有更充足的资金投入创新研发中，提升企业核心竞争力，这是一个非常大的利好。”

全国政协委员、翔宇集团董事长林凡儒关注到，政府工作报告提出建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持，并提出政府要节用为民、过紧日子。“确保基本民生支出只增不减，将进一步激发市场主体活力。”林凡儒介绍，总投资18.7亿元的网红打卡地、工业旅游、医药物流园、校企合作研发等6个项目落户翔宇，一系列惠民利企好项目助企业走上了发展“快车道”。

全国政协委员、中国税务学会副会长张连起认为，过去一年，中国实施更加积极有为的财政政策，在极不平凡之年交出了亮眼答卷。接下来，仍要以政府过“紧日子”换取市场主体过“稳日子”、老百姓过“好日子”。

## 青山常在，生机盎然

在提到落实助企纾困政策的同时，今年政府工作报告还提出，加大力度推动相关改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体。对此，代表委员积极建言献策。

降本减负，让市场主体轻装前行。围绕转变政府职能、降低企业生产经营成本，政府工作报告提出“减环节、减材料、减时限”，“网上办、掌上办、一次办”，并强调严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派，不得扰民渔利。全国人大代表、江西省省长易炼红认为，要以一流市场环境激发市场主体活力。严格落实市场准入负面清单制度，坚决纠正滥用行政权力擅自提高准入门槛行为，推动“非禁即入”落到实处。

降低门槛，让市场主体拥抱更多机会。全国政协委员、天津大学国际工程管理学院院长张水波表示，保市场主体的一个重要方面是要对各类市场主体一视同仁，破除制约民营企业发展的各种壁垒，让企业有更多空间大展身手。市场主体自身也应抓住构建新发展格局的机遇，将新发展理念贯彻到企业发展的方向中，积极创新，加快调整产业结构，持续推进产业转型升级。

“青山常在、生机盎然”，今年政府工作报告中的这句话，引起不少代表委员的共鸣。全国人大代表、中铁大桥勘测设计院集团有限公司党委书记刘自明表示，中国市场主体规模目前已达1.4亿户，其中绝大多数是中小微企业。这些企业不仅贡献了相当份额的GDP，为社会提供了大量就业机会，也是科技创新的主力军。社会各界应携起手来，稳住上亿市场主体，推动其走向高质量发展，这既有利于保障就业和民生，也将为中国高质量发展提供有力支撑。

## 履职风华

### 扎根农村，当好村民代言人

全国人大代表、浙江省台州市路桥区路南街道方林村党委书记 方中华

我生在农村、长在农村，奋斗在农村。当选全国人大代表以来，“三农”问题一直是我最为关心的。这些年，我设立了代表工作室，经常与群众面对面交流，搜集意见建议。在平时工作中，我也经常带着问题走访、调研，了解“三农”问题，并将有关内容写成议案，在全国两会期间提交，或将问题向有关部门反映。

2013年，我提出关于扶持村集

体经济、推进美丽乡村建设的议案；2018年，我和其他几位代表提出“关于村委会任期调整”的建议，受到相关部门关注；2020年，我针对做好脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接提出议案……相关议案得到回应并成为具体的法律规定或执行政策，是对我工作的肯定，也坚定了我继续扎根农村、当好村民代言人的决心。

在2020年12月的代表接待日，

有人反映目前村级集体经济发展中存在着用地制约和综合税费高的问题。经过实地调研，这次我带来了“发展壮大村级集体经济、实现共同富裕”等方面的多个议案。

作为一名来自基层的代表，我深知自己肩上的责任。接下来，我将围绕“全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化”，把工作做细做实，促进解决基层的“急难愁盼”问题。

（本报记者 柴逸康整理）

## e视窗

人民日报客户端网友“木木木木子”：“十四五”规划中的减税降费、民生保障、绿色生态、农业发展等内容，真正践行了以人为本的理念，将为民族幸福、为民族谋复兴的承诺落到实处。

央视新闻客户端网友“送你一朵小红花”：一系列减税降费政策利好我们中小企业，今年继续加油干！

人民网网友“琵琶起舞”：期待国强，期待平安，期待美好生活。

新华视点微博网友“吃个小草莓”：今年政府工作报告明确了多项减税降费政策，这些举措对做小生意的人太有利了，能让制造业和小企业获益。

中国新闻网网友“微尘”：国家支持中小企业的政策举措出台，企业迎来更多创新发展的机会。

经济日报微信公众号网友“明月”：普惠贷款扩大，部分所得税税费减半征收……政府工作报告里的“加减法”，件件系民生，点赞！

新浪新闻微博网友“蹦跶的圈”：米面油里的民生关切，酱醋茶中的烟火祥和，“十四五”规划民生小事件件不落。

学习强国客户端网友“小桥流水”：减税降费利好政策来了！这是小微企业和个体工商户的福音。

澎湃新闻客户端网友“陌上花开”：国家出台这么多暖心惠民政策，每个人都有人生出彩的机会。要发扬“螺丝钉精神”，干好自己的本职工作！

（本报记者 李嘉宝整理）