

# 一张新征程的蓝图

## ——权威解读“十四五”规划纲要草案

目前,“十四五”规划纲要草案正在提请十三届全国人大四次会议审查。这个春天,一张新征程的蓝图正在徐徐展开,一个事关更加美好生活的约定正渐行渐近。在3月8日国新办举行的新闻发布会上,国家发展改革委有关负责人就纲要草案进行了详细解读。

### 首次设立安全发展专篇

记者了解到,纲要草案共19篇、65章、192节,约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说,纲要草案重点体现了“四个突出”:

第一,突出体现“三个新”的核心要义,体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二,突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接,设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三,突出统筹办好发展和安全两件大事的要求,首次设立安全发展专篇,对加强国家安全体系和能力建设,保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四,突出强化重大战略任务落实的项目支撑,围绕国家所需和人民所盼,共设置20个专栏,提出102项重大工程项目。

### 多项指标系“首次”或“历次最高”

记者了解到,纲要草案里有多项重要指标系“首次”或“历次最高”,这又意味着什么呢?

——不设GDP具体量化目标。胡祖才介绍,纲要草案将GDP作为主要指标予以保留,同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”,这种表述方式在五年规划史上还是首次,实际上是以定性表述为主,隐含定量表述。

对此,他分析,这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标,比如失业率、能耗强度、碳排放强度等,和GDP是相关联的,这些指标给出了具体数字,隐含了我们努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。

“我们通过多方面衔接测算,GDP增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说,但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性,不设定一个具体的量化增速目标,有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战,增强发展的灵活性,为应对不确定性留有空间,也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重,系首次设置指标。对此,胡祖才介绍,这一比重2020年是6.16%,和发达国家相比有较大差距。纲要草案提出,“十四五”期间,这一比重到2025年要达到8%以上。这是一个非常鲜明的导向,即更加重视基础研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”,也是“家事”。胡祖才介绍,纲要草案在主要指标设置上,民生福祉类指标数量最多。20个主要指标中有7个是民生福祉类的,占比超过三分之一,是历次五年规划中最高的,覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域。

### 推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户,是很多人关心的话题。据了解,我国目前仍有2亿多农业转移人口没有在城市落户,部分已经落户的还存在着市民化质量不高的问题,推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。

胡祖才表示,“十四五”时期继续降低落户门

槛,实现“愿落尽落”。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,试行以经常居住地登记户口制度,推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

此外,胡祖才还介绍,预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段,纲要草案回应社会关切,将积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,完善社区居家养老服务网络,推进公共设施适老化改造,多措并举扩大养老机构床位供给,提升服务能力和水平,护理型床位占比提高到55%。

### 从四方面理解“共同富裕”

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么,该如何理解“共同富裕”?对此,胡祖才表示,至少要从四方面来进行整体把握:

第一,共同富裕是“全民共富”,不是一部分人和一部分地区的富裕,是全体人民的共同富裕,是全体人民共享发展成果,过上幸福美好的生活。

第二,共同富裕是“全面富裕”,既包括物质上的富裕,也包括精神上的富裕,还包括环境的宜居宜业,社会的和谐和睦,公共服务的普及普惠。总之,是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三,共同富裕是“共建共富”,实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助,人人参与,人人尽力,人人享有,共建美好家园,共享美好生活。

第四,共同富裕是“逐步共富”,促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务,是一个逐步推进的过程,既要遵循规律、积极有为,又不能脱离实际,要脚踏实地、久久为功,在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

(新华社北京3月8日电 记者刘夏村、戴小河)

对我们的工作会有帮助。”

“如果劳动权益保障问题不解决,平台企业是走不远的。”“我们还需要不断探索这方面的法制建设,我们执法的方式和手段也需要改善。”……

人社部、工信部、市场监管总局的相关负责人对委员们求真务实的真知灼见表示感谢,并表示将认真研究,及时采纳。

委员们了解了部门的关注和最新动向,部门负责人带回了委员们的调研报告与建议。这也是界别协商的作用——让来自基层的声音,直接传递到政策制定、执行部门,让问题得到加快解决。

协商,就是共同商量以取得共识。界别协商作为一种实践、探索中的民主协商形式,正在成为“中国式民主”新的生动诠释。

(据新华社北京3月8日电 记者任沁沁、刘开雄、姜琳、郑明达、魏玉坤)

新华社北京3月8日电(记者梅世雄)十三届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人吴谦7日就军队建设“十四五”总体规划编制、军事政策制度改革、台湾问题等回答记者提问。

### 军队建设“十四五”总体规划编制任务高质量完成

吴谦说,军队建设“十四五”总体规划是国防和军队现代化新“三步走”的起步规划,是实现建军百年奋斗目标的蓝图设计,意义十分重大。习近平主席对新时代军队建设战略筹划高度重视,作出一系列重大决策部署,中央军委直接领导规划编制工作,军委机关各部门和各大单位集智聚力、联合攻关,高质量完成军队建设“十四五”总体规划编制任务。

吴谦说,总体规划深入贯彻习近平强军思想,深入贯彻新时代军事战略方针,立足中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局,把握国防和军队现代化进入新时代、迈上新征程的历史方位,深入研判国际战略形势和国家安全环境,鲜明立起聚焦实战的高质量发展这一重大主题,全面部署军队建设战略任务和重大工程,布局战略力量和新域新质作战力量建设,统筹机械化信息化智能化融合发展,打造高水平战略威慑和联合作战体系,聚力提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力,确保2027年实现建军百年奋斗目标。

### 军事政策制度改革已取得重要阶段性成果

吴谦说,根据军事政策制度改革部署安排,在党中央、中央军委集中统一领导下,在中央军委深化国防和军队改革领导小组统筹指导下,围绕巩固和拓展改革成果,全面释放改革效能,坚持系统谋划、前瞻设计,创新发展、整体重塑,健全改革组织实施工作体系,成立以专家为主体的专门工作班子,建立改革项目总台账和任务清单,全领域全覆盖组织审查评估,及时与中央和国家机关部门协商对接有关重大问题,统筹推进军事法律和重大法规、主干政策及配套政策制度的制定颁布工作,改革按照既定部署有力有序向前推进。

吴谦说,截至目前,军事政策制度改革已取得重要阶段性成果,国防法、军队党的建设条例、人民武装警察法、海警法、《现役军官管理暂行条例》及相关配套法规已经印发,联合作战、军事训练、政治工作和后勤、装备等领域主干政策相继出台实施,逐步构建起中国特色社会主义军事政策制度体系基本框架。下一步,按计划推动后续兵役法、军人地位和权益保障法等军事法律和重大法规出台,完成各领域主干政策制度制定工作,抓好已出台政策制度落地落实。

### 妄图分裂祖国的坏分子绝不会有好下场

吴谦说,台湾是中国不可分割的一部分。台湾问题纯属中国内政,不容任何外来干涉。我们愿以最大诚意、尽最大努力争取两岸和平统一的前景,但绝不容忍“台独”分裂势力分裂祖国。我们不承诺放弃使用武力,保留采取一切必要措施的选项,针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动,绝非针对台湾同胞。

吴谦说,当前,两岸关系形势复杂严峻,民进党当局挟洋自重,妄图“以武谋独”。这种行径有悖民族大义,严重损害两岸同胞共同利益,严重危害台海和平稳定,是十分危险的,也是没有出路的。历史证明,那些妄图分裂祖国的坏分子,绝不会有好下场。

吴谦说,中国必定实现完全统一,中华民族必定实现伟大复兴。这一历史大势是任何人任何势力都无法阻挡的。我们愿意为和平统一创造广阔空间,但绝不给任何形式的“台独”分裂活动留下任何空间。维护国家主权和领土完整是中国人民解放军的神圣职责,我们的能力始终都在、意志坚如磐石。

# 政协界别协商会生动诠释“中国式民主”

两个小时,议程紧凑。讨论热烈、自由;观点交锋、融通。坐下来、面对面,掏心窝、解难题。当委员与部委相关负责人在一起,会发生什么奇妙的反应?

7日下午,北京会议中心,一场探讨“民营企业在落实‘十四五’规划中的积极作用”的界别协商会正在进行。

与会的是全国政协工商联界别委员和来自国家发改委、科技部、市场监管总局、工信部的相关负责人。

“我要向四个部委各提一个意见。我希望发改委在国家工业互联网产业创新中心、研究中心的授予上能打开通道,让民企在应对国际形势变化时,能尽快锁定方向、拿出成果……”

主任陈志列委员一口气分别向四部委抛出四条具体建议。

话音刚落,国家发改委副主任连维良就表态:“在解决‘卡脖子’问题方面,民营企业创新机制灵活,创新效率高,是重要力量。我们将制定操作性办法,使更多民营企业参与关键技术攻关,参与国家产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心等建设,为我国技术和经济安全作出积极贡献。”

全国政协全体会议期间召开界别协商会议,是十三届全国政协的创新举措。

当天下午,共有五场界别协商会在不同驻地同步举行,委员们分别围绕各自关心议题开展界别协商。逾10个中央和国家机关有关单位的负责同志

志参会,听取委员们的意见和建议。

在民界界别协商会议现场,委员们围绕“新就业形态劳动者服务保障”的话题,展开热议。

“新就业形态从业者面临就业不稳定、收入水平低、职业伤害等风险”“很多平台都和劳动者签订劳动合同,劳动者权益得不到保障”“职业安全健康权益难以得到合法保护”……

委员们把调研成果与日常所思所想相结合,融入各自专业特长,在发言中,举例子、摆数据、提建议。

前来参与界别协商会议的相关部门负责人连连点头,手中的笔始终没有停下。人社部副部长汤涛现场直言,委员们的发言很有深度,很有见地,希望能把发言材料带回去,“这

## 部长通道

科技部副部长王志刚

8日举行的全国两会“部长通道”上,科技部副部长王志刚围绕记者关心的基础研究、科技体制改革、完善区域创新布局、科技支撑抗疫等方面的问题,回答了提问。

基础研究是科研的总开关,实现科技自立自强必须提升基础创新能力。王志刚表示:“我们经常讲到产业链、供应链有短板弱项,如果追溯溯源,就是我们在基础研究方面存在薄弱环节。”

王志刚表示,国家创新体系中基础创新的比重和位置越来越重要、顶层设计和系统布局更加合理,我们坚持问题导向、目标导向与自由探索的基础研究格局也正在形成。

“同时,近年来我国在基础研究领域也取得一系列成果,包括铁基超导、干细胞、量子信息、类脑芯片等领域以及数学、物理、化学等基础学科。”王志刚说。

制定基础研究十年行动方案,继续加大基础研究投入,更加强调国家战略目标导向和自由探索,更加关注青年科技人员投身基础研究、建立基础研究中心和平台……此次“部长通道”上,王志刚用五项具体举措,向大家概括了继续加强基础研究的着力点。

(据新华社北京3月8日电 记者胡喆)

工信部部长肖亚庆

8日举行的全国两会“部长通道”上,面对记者关心的工业和信息化领域热点问题,工信部部长肖亚庆给予回应。

保持制造业比重基本稳定对经济发展全局至关重要。

“我国制造业比重在2006年达到32.5%以后,逐渐下降。但是有个大背景,就是我们的经济总量在不断提升。”肖亚庆认为,保持制造业比重基本稳定,不仅要使制造业的总量进一步提升,更要实现高质量发展。

首先就是保持产业链完整,把弱项和短板补齐,使得在任何时候,制造业都是支撑,都不能“掉链子”。

其次,要在高端化、智能化、绿色化方面进一步提升,要对传统行业实施技术改造,发展战略新兴产业,但新兴产业的发展不能盲目重复建设,要防止“一哄而起”。同时要鼓励产业集群发展,鼓励发展龙头企业。

“保持制造业比重基本稳定是久久为功的过程。这个过程中,要进一步扩大开放,深化和各方合作,实现更加国际化的发展。”他说。

中小企业是我国数量最大的市场主体,在吸纳就业、促进经济发展方面做出更大贡献。

肖亚庆说,工信部将把已有的各项政策落实落地,见到实效。

(据新华社北京3月8日电 记者张辛欣、何宗渝、孙奕)

商务部部长王文涛

8日举行的全国两会“部长通道”上,商务部部长王文涛回应了商务领域热点问题。

政府工作报告提出,实行高水平对外开放,促进外贸外资稳中提质。新的一年,我国对外开放如何迈出新步伐?

王文涛用几个“更”字来概括——开放大门更大,开放平台更实,开放环境更优,开放合作更深更广。

他表示,商务部未来将进一步缩减外商投资准入负面清单,出台跨境服务贸易负面清单;以自贸试验区、自由贸易港等为平台,逐步走向以规则、规制、管理和标准等为主的制度型开放;推动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)尽早生效实施,中欧投资协定签署……

关于RCEP生效实施,王文涛表示,商务部正会同相关部门,加快推进技术准备方面工作,以确保协定生效时可以马上实施。商务部还将加大对协定的宣介培训力度,确保协定能真正惠及企业、造福百姓。

“畅通双循环,更重要的是推动高水平开放。”王文涛说,在此基础上,促进双循环走向良性循环,即产业相融、市场相通、创新相促、规则相联。

(据新华社北京3月8日电 记者于欣)

## 代表通道

# 砥砺前行的硕果 催人奋进的故事

——来自十三届全国人大四次会议第二场“代表通道”的心声

3月8日14时许,十三届全国人大四次会议第二场“代表通道”开启。7位来自不同行业领域的基层全国人大代表通过网络视频回答记者提问,一句句发自肺腑的履职心声和感受,犹如早春暖阳,催人奋进。

国家有难,匹夫有责。中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼代表首先接受提问。他深情回顾了去年在武汉抗疫前线的经历,尤其是广大年轻一代医务工作者的表现让张伯礼感触深刻。“‘80后’是主体,‘90后’是先锋,还有不少‘00后’,他们是新锐。”张伯礼说,他们不怕牺牲、勇于奉献,经历了这场抗疫大考。

“谁是抗疫中最可爱的人?不管是冲锋陷阵的,还是默默无闻的,只要为抗疫作出贡献的人,都是最可爱的人。”张伯礼说。

在各行各业中,“90后”等“后浪”逐渐肩负起时代使命。中国建筑第五工程局有限公司总承包公司的项目质量管理员邹彬代表就是一名“95后”。从中建五局内部“练兵”到逐步挑战张金海代表讲述了自己从一名普通的环卫工人成长为首席技师,再到成为全国劳模和全国人大代表的经历。

“工作不分高低,只要奋斗就会有获得。”面对扫大街、掏厕

所、管理垃圾场等在别人看来的脏活、累活,张金海却思考如何制造出提质增效的设备,让环卫工人工作时更省时省力。

功夫不负有心人。张金海先后获得国家发明和实用新型专利30多项,解决技术难题和排除设备故障数千个。如今,他带出的30多名徒弟都成为环卫一线上的技术骨干。

最后,张金海建议设立“中国环卫工人节”,不断提升全国300万环卫工人的自豪感和获得感、幸福感、安全感。

发明创新离不开知识产权的保护。

“保护知识产权,要加大提升保护知识产权的法治化。”中国科学院大学公管学院教授马一德代表说,中国知识产权的法律体系已经构建,知识产权法律的“四梁八柱”已经牢牢架起。

当选为十三届全国人大代表以来,马一德深度参与相关法律法规的修改、制定。“每一个过程都体现了科学立法、民主立法的要求。”他感叹道。

马一德说:“中国知识产权领域的系统修法,将更好地为中国经济高质量发展提供法律保障,也向世界展示出中国在高质量开放中对知识产权保护的力量和决心。”

(据新华社北京3月8日电 记者范思翔、伍岳)