



十三届全国人大四次会议
全国政协十三届四次会议

人民日报
两会特刊

民生共话

代表委员热议政府工作报告

就业优先，稳住民生基本盘

本报记者 李婕 徐佩玉

城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降到5.2%。作为最大发展中国家，2020年中国在巨大冲击下保持了就业大局稳定。回望过去一年，代表委员们由衷点赞。

城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右——2021年就业目标任务已经明确。代表委员们信心满怀地表示，将共同努力，继续书写一份人民满意的答卷，让劳动者在就业创业之路上畅快奔跑。

就业答卷可圈可点

“新冠肺炎疫情突如其来，对经济和就业造成的冲击前所未有，去年就业形势一度异常复杂严峻。但在各方共同努力下，就业形势逐季好转、总体稳定、好于预期。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣感慨，2020年中国的成功实践再次证明，实施就业优先政策是保障实现更加充分更高质量就业的前提。

保就业就是保民生，稳就业就是稳经济。代表委员们普遍认为，特殊之年，就业成绩单来之不易、可圈可点。“全省居民就业逆势恢复，全年就业比预期更好。”全国人大代表、山东省人力资源和社会保障厅厅长梅建华说，去年山东实现城镇新增就业122.7万人，完成省目标任务的111.5%；期末城镇登记失业率3.1%，控制在4%以内低位；城镇调查失业率逐季回落，四季度降至5.3%，与2019年同期持平。

在云南昭通，疫情期间劳动力转移就业的难题得到有效解决。全国人大代表、云南省昭通市市长郭大进说，昭通市农村劳动力、建档立卡贫困劳动力、易地扶贫搬迁劳动力就业率分别达到81.9%、87%和91.04%。全市紧盯疫情影响下的返乡回流问题，通过培训转岗、合理开发公益岗位等方式推动再就业，全年返乡回流的劳动力转岗就业率97.98%。

灵活用工、复工复产，全年就业的新做法、新亮点也不少。全国政协委员、重庆陶然居集团董事长严琦介绍，集团去年通过轮岗制、岗位调剂等灵活用工方式，帮助2万多名员工正常复工。从全国到地方，从企业到个人，就业成绩单有咱每位劳动者的一份力。

非常举措温暖人心

疫情带来的挑战不小，就业平稳向好态势从何而来？“非常时期采取非常手段”，代表委员带来实打实的经验，点赞暖心窝的政策举措。

援企稳岗，稳住就业源头。在山东，“免减缓降”组合拳为72万户企业减免社保费738亿元；发放稳岗返还34.7亿元，稳定就业岗位880.78万个。“省委办公厅调查结果显示，企业对社保费减免、稳岗返还政策满意度达98%以上，企业普遍反映对优惠政策感受直接，减负效果很明显。”梅建华说。

聚焦重点群体，精准服务送到家。在湖南省湘西土家族苗族自治州，增加老百姓尤其是贫困劳动力就业，是当地重要的民生工程。全国政协委员、湖南省湘西州政协副主席石红介绍，通过劳务协作、扶贫车间、公益性岗位安置等方式，当地努力让有劳动能力的贫困劳动力都能就业，转移就业稳定在80多万人。

挖潜拓岗，就业创业扩增量。带动周边2000多人加入农业创业、就业，在休闲农业、生态旅游、生产销售、平台网络等关联行业促进农民年增收5000多万元……这是全国人大代表、江苏天和生态农业专业合作社理事长鲁曼一年来最高兴的事。去年鲁曼成立创业培训学校，为失业人员、农村劳动力、退伍军人等创业就业意向人员提供培训，让创业“带动一方百姓，搞活一片经济，富裕一个乡村”。

稳存量、扩增量、多渠道、全覆盖、精细化……受访的代表委员们纷纷表示，办法总比困难多，在“就业优先”原则的指导下，未来就业前景良好。

让劳动者奔跑无忧

谈及今年的就业目标，多位代表委员认为，实现城镇新增就业1100万人以上，这个目标既“有一定难度”，又是“合适的”。

有难度，是因为一方面全球疫情形势复杂多变，很多中小企业尚未从疫情冲击中完全恢复；另一方面，需要安排就业的城镇新增劳动力仍在1500万人左右，高校毕业生909万人。这些因素增加了就业工作的不确定性和风险挑战。“但这个目标是合适的，与正常年份一样高，顺应了人民群众的期待，也体现了党中央的决心。”莫荣说。

今年就业工作怎么抓？代表委员们建言献策热情高。

全国人大代表、苏宁集团董事长张近东建议加快农村电商人才培训。目前，苏宁零售云在下沉市场累计布局门店超过8000家，带动许多小镇青年实现了创业梦。“利用返乡农民工既熟悉互联网又兼具本地‘熟人社会’的优势，可充分发挥农村小微零售业态升级带来的新机遇，帮助他们创新创业，分享农村电商、物流、售后等全产业链发展红利。”

全国政协委员、中联重科董事长詹纯新建议，加速打造先进制造的产业梯队与增长点，创造更多就业机会；加强产教融合、校企合作，高效对接各职业院校，提前布局智能制造人才供给，大力培育和引进一批优秀的智能制造技能人才。

从支持企业减负稳岗扩就业到抓好转移劳动力就业，从职业技能提升到建立全方位公共就业服务模式，代表委员们为今年就业工作划重点、出主意。他们表示，总结经验、继续奋斗，定能持续稳住就业大局，让劳动者们奔跑无忧！



2021年2月9日，工人在湖南省郴州市嘉禾县经开区某企业车间磨砂铸件。
黄春涛摄（人民图片）



安徽省合肥市庐江县龙桥镇盆形村2018年流转1000多亩山岗荒地建成绿梅扶贫产业园，带动60多户家门口就业。图为2021年2月16日，游客在该产业园内体验晾晒刚采收的绿萼梅。
左学长摄（人民图片）

履职风华

万亩林海就是我们发展的最美底色

全国人大代表、贵州省赫章县海雀村党支部书记 文正友

我的家乡海雀村，曾因大规模的毁林开荒，一度生态恶化、生活赤贫。

从1987年开始，在老支书文朝荣带领下，村民们纷纷上山种树。曾经的荒山秃岭如今变成了万亩林海：林地面积达1.37万亩，森林覆盖率从1987年的5%上升到了77%。生态好了，地里的收成也一年比一年好。2016年，海雀村整体脱贫。

脱贫只是解决了温饱，要想腰包鼓起来，还得撸起袖子加油干。过去一年，我走村串户收集了大量第一手资料，和大伙一起分析外出务工和回乡赚钱的利弊，最后得出一个结论：万亩林海就是我们发展的最美底色。

我和乡亲们积极探索林下经济发展模式，努力把万亩林海的生态价值转化为经济价值，为大伙增收致富闯出一条新路子：3200多亩林木纳入国家国储林项目，村民获得补贴近800万元；发展山地特色产业，在山里种起了苹果、食用菌、中药材，养起生态蛋鸡……到2020年底，全村人均收入达1.62万元。

从“苦甲天下”到“林茂粮丰”，海雀村的转变，得益于我们守住了生态与发展两条底线。接下来，我们准备大力发展乡村特色旅游，建设更多民宿，推出更多农特产品，让八方游客在海雀住得下、留得住，让海雀村发展更上一层楼。
(本报记者 程 焕整理)

努力把残疾人朋友的心声传递出去

全国政协委员、黑龙江省残联副主席 张丽莉

作为一个要靠轮椅出行的残疾人，我的调研形式比较特殊，除了到残疾人朋友家里，还会采取视频聊天等线上方式。

2012年，在黑龙江省佳木斯市中学教书的我，为了保护学生，在车祸中失去了双腿。2018年当选为全国政协委员后，我的目光也更多锁定在残疾人这一特殊群体。

一次走访残疾人家庭过程中，一位患有唐氏综合征的男孩引起我的关注。于是，我开始对这类儿童罕见病进行深入调研，发现目前国内基本医疗保险对罕见病用药有一定保障，但程度和范围十分有限。一些儿童高发、高致残罕见病的医药费用往往很高，患者家庭存在着因病致贫、因病返贫的风险。此外，由于部分罕见病是可防可治的，亟需提高罕见病的早筛、早诊能力，从而减少疾病对患者的伤害。

我今年提案的主题是保障儿童罕见病患者等重点人群的基本医疗权益，呼吁更多人关注儿童罕见病。同时，建议探索多渠道筹资，补充罕见病保障费用的来源，加强系统化管理，提高保障机制的运行效率。

我希望自己能发挥好桥梁纽带作用，努力把残疾人朋友的心声传递出去，帮大家解决实际问题。
(本报记者 方 圆整理)



北京冬奥会延庆赛区开展培训，为冬奥会保障工作做好人才储备，让更多人通过技能提升走上工作岗位。图为2021年1月30日，北控京奥山地运行保障团队正在进行例行滑雪训练。
本报记者 贺 勇摄

e视窗

人民日报微博网友“山海平”：展望未来五年，发展新优势将为普通人带来新机会，乡村振兴让乡亲们更有盼头，更美好的生活离不开人的全面发展和共同富裕。

新华社客户端网友“春暖花开”：政府工作报告里的民生承诺让人心里暖暖的，我们对未来充满信心，要撸起袖子加油干！

新华视点微博网友“雨田”：幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，全国两会的民生议题，正是老百姓最关心的话题。

央视新闻客户端网友“静善若水”：好消息！政府工作报告提到，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制，这将让我工作流动没有后顾之忧。
(本报记者 李嘉宝整理)

中国日报网网友“等待奋斗”：政府工作报告多措并举促进就业，太重要了！

侠客岛微信公众号网友“水田村主任老米”：新发展阶段、新发展理念和新发展格局——“十四五”规划牢牢抓住这三个“新”，多谋人民之福，多解民心之忧。
(本报记者 李嘉宝整理)



2021年2月20日，浙江省淳安县通过网络直播的方式，搭建线上“就业集市”，举办招聘会。
毛勇锋摄（人民图片）