

# 兩會

## 前瞻 之 國家治理篇



「**兩會**」  
 新冠肺炎疫情發生後，在中央的集中統一領導和及時部署下，經過一段時間的防控工作，疫情得到了有效控制。業內人士認為，疫情防控工作取得的成效，再次彰顯了中國共產黨領導和中國特色社會主義制度的顯著優勢。同時，在疫情防控過程中也暴露出中國重大疫情防控體制機制、公共衛生應急管理體系等方面存在的短板，未來應該在治理效能方面進一步完善。

多位專家接受訪問時指出，「十四五」期間國家治理的一項重要課題，就是多管齊下將制度優勢更好轉化為國家治理效能，這包括將疫情防控凸顯的制度優勢，扶貧攻堅凸顯的體制優勢，城市大數據治理凸顯的數字化技術優勢等全面融入國家治理體系，加快推進國家治理能力現代化。

●香港文匯報記者 任芳韻、凱雷 北京報道



▲中國國家制度和國家治理體系具有集中力量辦大事的優勢，能夠在急難險重關頭高效運轉。圖為去年1月火神山醫院施工現場。 資料圖片

# 制度優勢凸顯 治理效能勁增

## 融入數字化技術應對疫情 迅速形成合力脫貧攻堅

「**國**家治理效能得到新提升」是「十四五」時期經濟社會發展的重要目標之一，而去年突發的新冠肺炎疫情，可謂一次提前「摸底」治理與效能的「大考」。疫情發生後，在中央的統一部署之下，很短的時間內，各地區成立了黨政主要負責同志掛帥的領導小組，啟動了重大突發公共衛生事件I級響應。

### 集中力量辦大事 高效抓防控

北京大學國家治理研究院副研究員冉昊表示，在黨中央集中統一領導和及時部署下，各黨政軍群機關和企業單位緊急行動、全力奮戰，防控工作得以有力開展，較為迅速地扭轉了疫情的發展態勢，有效地遏制了疫情的快速蔓延。黨的領導的制度優勢，在此次戰「疫」中得以體現。

疫情防控需要各方面、各環節迅速行動起來形成合力。疫情發生後，規模空前的生命大救援迅速展開，各地醫療隊、醫護人員馳援抗疫前線，19個省份對口支援湖北，極短時間建成火神山、雷神山兩座醫院，大規模改建16座方艙醫院，迅速開關600多個集中隔離點……冉昊表示，中國國家制度和國家治理體系具有包括堅持全國一盤棋、調動各方面積極性、集中力量辦大事在內的多方面顯著優勢，能夠在急難險重關頭高速高效運轉，為世界各國遏制疫情爭取了時間，為早日恢復正常生產生活贏得了主動。

業內人士認為，在決勝全面建成小康社會、決勝脫貧攻堅的收官之年遭遇嚴重疫情，中國有條不紊一手抓疫情防控，一手抓經濟社會發展，加快建立同疫情防控相

適應的經濟社會運行秩序。事實證明，中國國家制度和國家治理體系不僅扛得住短期衝擊，還能變壓力為動力、化挑戰為機遇。

### 居其位勤其事 幹部獎懲分明

與此同時，通過疫情防控也暴露出中國在重大疫情防控體制機制、公共衛生應急管理體系等方面存在的短板。專家指出，後疫情時代要「抓緊補短板、堵漏洞、強弱項」，繼續加強上下貫通、執行有力的疫情防控嚴密體系外，增強監測、預警、響應效能，多管齊下健全國家公共衛生應急治理與保障體系。全國政協委員姚衛海對香港文匯報記者表示，應將公共衛生安全納入國家安全體系，系統規劃國家生物安全風險防控和治理體系建設，全面提高

國家生物安全治理能力。他建議設立單獨公共衛生安全管理機構，垂直管理，由公共財政保障，並賦予其對突發新發的傳染病、生物安全事件等突發公共衛生事件啟動處置方案權限。

「有的幹部在執行疫情防控政策時搞『一刀切』，導致部分群眾隔離時間過長；有的幹部把群眾訴求當『耳旁風』，遇到防疫棘手問題時部門之間互相推諉；有的幹部深入一線指導工作明顯不足。」對於疫情防控工作中的形式主義、官僚主義現象，冉昊稱，各級政府應統一調度，讓基層幹部把更多精力投入到疫情防控第一線。同時做到獎懲分明，對尸位素餐者嚴厲處罰，讓有能者居之。各層級幹部應深入一線詳細摸清現實情況，進而制定出精準的防控方案，切實保障人民安全與身體健康。

## 「十四五」經濟社會發展指導方針

到2035年基本實現社會主義現代化遠景目標：  
 基本實現國家治理體系和治理效能現代化，人民平等參與、平等發展權利得到充分保障，基本建成法治國家、法治政府、法治社會。

加快建設現代化經濟體系，加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，推進國家治理體系和治理效能現代化，實現經濟行穩致遠、社會安定和諧。

堅定不移推進改革，堅定不移擴大開放，加強國家治理體系和治理效能現代化建設，破除制約高質量發展、高品質生活的體制機制障礙，強化有利於提高資源配置效率、有利於調動全社會積極性的重大改革開放舉措，持續增強發展動力和活力。

# 脫貧攻堅推動國家治理能力現代化

習近平總書記2月25日在全國脫貧攻堅總結表彰大會上莊嚴宣告，中國脫貧攻堅戰取得了全面勝利，區域性整體貧困得到解決，完成了消除絕對貧困的艱巨任務。

脫貧攻堅是一項系統性、體系性、綜合性的重大工程，涉及經濟、政治、文化、社會、生態等方方面面，唯有堅持黨的全面領導，形成強大的工作合力，才能取得全面勝利。業內人士認為，扶貧協作體現中國共產黨領導是中國特色社會主義

制度的最大優勢，脫貧攻堅是國家治理體系治理效能現代化的生動實踐。

### 將責任制度化 可反哺城市治理

「脫貧攻堅的過程是一個消解治理矛盾、應對治理挑戰的過程。」清華大學馬克思主義學院副教授林毅指出，治理效能現代化具有高度的問題導向性，需要依靠脫貧攻堅中形成的守望相助等精神，也需要保持基層組織和群眾在配置資源、解決矛盾等方面的勝任力，賦予基層治理主體

與基層治理機制應對各種挑戰的調適韌性。

「脫貧攻堅的外溢效應還反映在同步提升國家能力、政黨能力與黨的建設水平方面。」林毅表示，中國語境中的執政黨建設不僅限於組織內循環的層面，而要依託國利民民的實踐才能得以推動。脫貧攻堅由黨和人民的意志轉化為國家戰略，再落實為基層政策，本身就是中國之治優勢的體現，是使命型政黨優勢的體現。

此外，脫貧攻堅中的治理探索，極大豐富和發展了本土治理理論與實踐體系。中國脫貧攻堅工程的規模之大、時間之長、涉及人口之多、工作難度之高皆為人類歷史空前，這一探索為本土治理理論與實踐體系的發展提供豐富的經驗。他舉例稱，脫貧攻堅責任的制度化對規制落實政府責任、引導行政體制改革具有重要借鑒意義，應對鄉村社會治理中城鄉治理共性的問題，同樣可以反哺於改善城市治理的相關實踐。

## 健全網格化管理 打通基層治理壁壘

國家治理效能得到新提升，是「十四五」時期中國經濟社會發展主要目標之一。十九屆五中全會提出，構建網格化管理、精細化服務、信息化支撐、開放共享的基層管理服務平台。「網格化管理是在實踐中探索出來的基層社會治理和公共服務的有效方式。在抗擊新冠肺炎疫情鬥爭中，網格化管理在社區疫情防控中發揮了重要作用。」廈門大學馬克思主義學院教授馮霞表示，今後需進一步優化網格化管理，建立健全網格事項流轉處置、網格管理事項清單等工作機制，發揮基層網格的更大作用。

### 促進各部門間數據共享



去年2月，西安鐵路公安處的民警在出站口測量旅客體溫。 資料圖片

「目前，基層治理面臨力量不足、資源有限、多頭管理、負擔過重等問題，迫切要求通過體制機制創新，打造精細化服務平台，建構簡約高效的基層管理體制，而網格化管理便是打通基層各部門之間數據壁壘的秘鑰。」馮霞認為，行之有效的網格化管理以及精準精細的公共服務，其背後是大數據、雲計算、物聯網等各種信息技術手段的集成運用。要進一步打通基層各部門之間的數據壁壘，促進數據共享和業務協同，實現對各類信息的統一分析、研判、歸類和綜合處理，為基層治理提供有力支撐。

「當前要構建的基層管理服務平台，是政府、社會、個人等共同參與、共同出力的開放平台，也是注重治理成果人人享有的共享平台。」馮霞表示，構建基層管理服務平台不僅需要政府全面正確履行職責，還要創新完善社會各方參與基層治理的制度體系，規範社會力量參與基層治理的方式和途徑，培育形成良好的基層治理生態。

## 堅決打擊「紅線」行為

### 【微觀點】

評價一個國家的制度是否先進、是否科學的一個重要方面是看其如何應對危機、應對效果如何。自2019年底新冠肺炎疫情爆發後，全國上下萬眾一心、眾志成城，體現了中國力量、中國精神、中國效率。當前，全國疫情防控形勢持續向好、生產生活秩序加快恢復的態勢不斷鞏固和拓展。實踐證明，在這次大考中，中國國家制度和國家治理體系發揮顯著優勢、激發強大效能、凝聚磅礴力量，成為戰勝疫情的堅強保障。

「十四五」規劃建議提出，將「國家治理效能得到新提升」作為今後五年中國經濟社會發展的主要目標之一，並對「十四五」時期推進國家治理體系和治理效能現代化作出重要部署。

要把制度優勢轉化為治理效能，全社會必須自覺維護制度權威，把制度規定落到實處，實現用制度管權、按制度辦事、靠制度管人，並確保制度面前人人平等，對於踩制度「紅線」的行為須堅決打擊。同時，推動制度改革完善。制度要有權威，必須是符合實踐需要的、管用有效的科學制度，要維護制度權威，就必須根據實踐發展不斷推動這一制度改革完善。在制度改革中始終堅持人民立場，體現人民的意志和根本利益。

### 加強對制度執行的監督

此外，要加強對制度執行的監督。制度優勢能否轉化為治理效能，關鍵在幹部，加強對制度執行的監督，關鍵是加強對幹部的監督，提高制度執行的質量和效率。要督促廣大幹部強化制度執行的責任擔當，積極推進國家治理體系和治理效能現代化，建設「人人有責、人人盡責、人人享有」的社會治理共同體，將制度優勢全面轉化為基層治理的實效中。



●脫貧攻堅是國家治理體系治理效能現代化的生動實踐。圖為廣西融水苗族自治縣四樂鄉樂地村侗族鄉親們走向新村。 資料圖片