

脫貧摘帽不是終點而是新起點



【香港商報訊】中國1978年啓動改革開放時，貧困人口數量約為7.7億人；如今「十三五」收官，現行標準下中國農村貧困人口全部脫貧，832個貧困縣全部摘帽，歷史性地擺脫了絕對貧困，創造了人類減貧史上的奇跡。中新社昨日發表文章指，脫貧摘帽不是終點，而是新征程的起點。

制度層面已落實有效銜接

去年全國「兩會」期間，政府工作報告明確提出：接續推進脫貧與鄉村振興有效銜接，全力讓脫貧群眾邁向富裕。將脫貧攻堅融入鄉村振興，將脫貧成果對接鄉村發展……衆多建議、提案也被代表委員帶進了「議事廳」。

今年「兩會」召開在即，從脫貧攻堅勝利的「倒計

時」到全面推進鄉村振興的「進行時」，中國工作重心的轉向路線正逐漸明晰。

北京師範大學中國扶貧研究院院長張琦直言，總體上看，通過脫貧攻堅實現脫貧摘帽和實施鄉村振興的目的，均是縮小城鄉發展差距，從而實現共同富裕的奮鬥目標。實現貧困地區脫貧摘帽是實施鄉村振興戰略的基礎和前提，鄉村振興戰略則為脫貧摘帽更加穩定、脫貧攻堅成果更加持久提供了保證。

中共十九屆五中全會提出「十四五」工作任務，其中包括實現鞏固拓展脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接；2021年中央一號文件更進一步，設置鞏固拓展脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接的5年過渡期。

在今年全國「兩會」召開前夕，《求是》雜誌刊發的《人類減貧史上的偉大奇跡》引發關注，其署名作者為「中共國家鄉村振興局黨組」，這一新機構的首次亮相釋放重大信號，官方已在從制度層面落實脫貧攻堅與鄉村振興的有效銜接。

就在2月25日，全國脫貧攻堅總結表彰大會

大會堂舉行。國家鄉村振興局也將正式「接棒」，在脫貧攻堅取得勝利後，全面推進鄉村振興。

平穩過渡需從三方面發力

中國如何確保脫貧攻堅向鄉村振興平穩過渡？從目前已公布的政策文件和學者分析來看，平穩過渡至少要從三方面共同發力。

鞏固脫貧成果，為平穩過渡「夯實地基」。脫貧是動態工作，低收入農戶在脫貧後有可能因主觀原因而返貧，尤其在後期摘帽的深度貧困地區，諸多方面較為薄弱，鞏固脫貧成果並嚴防防止返貧的一張網顯得極為重要。

中國人民大學農業與農村發展學院副院長鄭鳳田表示，不少貧困縣脫貧後，若後續政策落實沒跟上，可能會返貧，這就需要在過渡期內保持政策穩定性，「脫貧不脫政策」才能鞏固好現有脫貧成果，這是全面推進鄉村振興的一塊「壓艱石」。

拓展脫貧成果，為平穩過渡「添磚加瓦」。鄉村振

興着眼於所有農民和行政村的發展，其目標指向農業強、農村美、農民富的全面實現，而拓展脫貧成果可拉近脫貧攻堅工作與鄉村振興戰略的距離。

農業農村部鄉村振興專諮詢委員會委員尹成傑認為，要進一步接續和拓展產業扶貧、教育扶貧、科技扶貧、消費扶貧、電商扶貧等行之有效的扶貧業態和模式，並使之常態化、制度化。

建立銜接機制，為平穩過渡「搭橋鋪路」。全面實施鄉村振興要加強頂層設計，而脫貧攻堅積累了多年的「實戰經驗」，其驗證成功的模式、政策若能與鄉村振興有效銜接，將使得過渡期更為平穩順暢。

中國人民大學中國扶貧研究院院長汪三貴指出，有效銜接需要建立健全體制機制，脫貧攻堅中的政策扶持、產業發展、人才培養、鄉村治理、組織領導等方面的「智慧」都可考慮在鄉村振興中繼續發揮作用。

「兩會」召開在即，今年政府工作報告對脫貧攻堅與鄉村振興有何新表述？來自鄉村的代表委員又會帶來哪些一線聲音？這些問題即將得到解答。

習近平宣布脫貧攻堅全勝

須切實做好鄉村振興有效銜接

【香港商報訊】全國脫貧攻堅總結表彰大會25日上午在北京人民大會堂隆重舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平向全國脫貧攻堅楷模榮譽稱號獲得者等頒獎並發表重要講話。習近平強調，經過全黨全國各族人民共同努力，在迎來中國共產黨成立一百周年的重要時刻，中國脫貧攻堅戰取得了全面勝利，現行標準下9899萬農村貧困人口全部脫貧，832個貧困縣全部摘帽，12.8萬個貧困村全部出列，區域性整體貧困得到解決，完成了消除絕對貧困的艱巨任務，創造了又一個彪炳史冊的人間奇跡。



▲ 2月25日，全國脫貧攻堅總結表彰大會在北京人民大會堂隆重舉行。 中新社
▶ 1981人獲「全國脫貧攻堅先進個人」稱號。



詳解國家鄉村振興局

為何設置國家鄉村振興局？

中國人民大學中國扶貧研究院院長汪三貴：

與脫貧攻堅相比，全面實施鄉村振興戰略時間更長、範圍更廣、難度更大，必須採取更有力的舉措，匯聚更強大的力量來打贏這場持久戰。這就需要有專門的部門進行工作協調、體系制定。以產業振興為例，鄉村振興不僅是農業發展，還需要一、二、三產業融合發展，需要多部門協調配合。

承擔哪些職能？

社科院農村環境與社會研究中心主任王曉龍：

國家鄉村振興局將承接原國務院扶貧辦的工作，落實過渡期銜接問題。由於具體「三定」方案尚未揭曉，國家鄉村振興局的具體工作變化還有待信息進一步透露。目前來看，脫貧攻堅成果鞏固拓展、防止返貧是目前國家鄉村振興局重要工作。

為何由國務院扶貧辦整體改組？

汪三貴：脫貧攻堅期間原國務院扶貧辦是主要的組織者、協調者，負責政策制定等宏觀工作，鄉村振興同樣需要這樣的功能和作用，由扶貧辦轉來比業務部門組建新機構更順暢。同時，相比於新成立一套班子，原扶貧辦成員對貧困狀況了解更多，而且過渡期內，他們會更關注穩定扶貧問題。

地方機構如何改革？

汪三貴：脫貧全國有統一要求，但鄉村振興很難有統一標準，這就要求各個地方根據各自情況，探索自己的政策體系和標準，借鑒精準扶貧的工作方法，繼續推動鄉村振興。

五年過渡期要完成哪些任務？

北京大學貧困地區發展研究院院長雷明：

轉化過程中最關鍵的是把握好兩大機制的設計。一是防止返貧的長效機制，對處於貧困邊緣的弱勢群體和弱質地區通過長效方式保障不返貧。二是長效穩固的提升機制，保證脫貧成效持續穩定發展。這也包括防止「新入貧」的情況，即防止前期非貧困戶因意外情況落入貧困陷阱。

國家高規格表彰脫貧攻堅楷模

會上，中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋宣讀《中共中央 國務院關於授予全國脫貧攻堅楷模榮譽稱號的決定》和《中共中央 國務院關於表彰全國脫貧攻堅先進個人和先進集體的決定》。

決定指出，為隆重表彰激勵先進，大力弘揚民族精神和時代精神與脫貧攻堅精神，充分激發全黨全國各族人民幹事創業的責任感、使命感、榮譽感，匯聚更強大的力量推進全面建設社會主義現代化國家，黨中央、國務院決定，授予毛相林等10人，河北省塞罕壩機械林場等10個集體「全國脫貧攻堅楷模」榮譽稱號。

決定指出，為隆重表彰在脫貧攻堅歷史進程中湧現出的先進個人和先進集體，在全社會營造崇尚先進、學習先進、爭當先進、趕超先進的濃厚氛圍，黨中央、國務院決定，授予康柏利等1981人「全國脫貧攻堅先進個人」稱號；授予北京首農供應總管理公司等1501個集體「全國脫貧攻堅先進集體」稱號。

鄉村振興難度不亞於脫貧攻堅

習近平向全國脫貧攻堅楷模榮譽稱號獲得者等頒獎並發表重要講話。

習近平說，脫貧攻堅戰的全面勝利，標誌著我們黨在團結帶領人民創造美好生活、實現共同富裕的道路上邁出了堅實的一大步。脫貧摘帽不是終點，而是新生活、新奮鬥的起點。我們要切實做好鞏固拓展脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接各項工作，讓脫貧基礎更加穩固、成效更可持續。

習近平表示，鄉村振興是實現中華民族偉大復興的一項重大任務。要圍繞立足新發展階段、貫徹新發展理念、構建新發展格局帶來的新形勢、提出的新要求，堅持把解決好「三農」問題作為全黨工作重中之重，堅持農業農村優先發展，走中國特色社會主義鄉村振興道路，持續縮小城鄉區域發展差距，讓低收入人口和欠發達地區共享發展成果，在現代化進程中不掉隊、趕上來。全面實施鄉村振興戰略的深度、廣度、難度都不亞於脫貧攻堅，要完善政策體系、工作體系、制度體系，以更有力的舉措、匯聚更強大的力量，加快農業農村現代化步伐，促進農業高質高效、鄉村宜居宜業、農民富裕富足。

堅持並發展中國脫貧攻堅理論

習近平用「七個堅持」闡述了中國特色減貧道路、

中國特色反貧困理論。一是堅持黨的領導，為脫貧攻堅提供堅強政治和組織保證。二是堅持以人民為中心的發展思想，堅定不移走共同富裕道路。三是堅持發揮中國社會主義制度能夠集中力量辦大事的政治優勢，形成脫貧攻堅的共同意志、共同行動。四是堅持精準扶貧方略，用發展的辦法消除貧困根源。五是堅持調動廣大貧困群眾積極性、主動性、創造性，激發脫貧內生動力。六是堅持弘揚和衷共濟、團結互助美德，營造全社會扶危濟困的濃厚氛圍。七是堅持求真務實、較真碰硬，做到真扶貧、扶真貧、脫真貧。

習近平指出，事實充分證明，一分部署，九分落實，真抓實幹、埋頭苦幹保證了脫貧攻堅戰打得贏、打得好。他強調，這些重要經驗和認識，是中國脫貧攻堅的理論結晶，是馬克思主義反貧困理論中國化最新成果，必須長期堅持並不斷發展。

國家鄉村振興局掛牌「扶貧辦」功成身退

【香港商報訊】25日下午，中國國家鄉村振興局牌子正式掛出。功成身退的「國務院扶貧開發領導小組辦公室」牌子此前已經摘下。

作為國務院議事協調機構，國務院扶貧開發領導小組成立於1986年5月16日，時稱國務院貧困地區經濟開發領導小組，1993年12月28日改用現名。國務院扶貧開發領導小組辦公室負責承擔領導小組的日常工作。

國家鄉村振興局正式掛牌，既是中國脫貧攻堅戰取得全面勝利的一個標誌，也是全面實施鄉村振興、奔

向新生活、新奮鬥的起點。

隨著近日脫貧攻堅大型政論專題片《擺脫貧困》的播出，已有多個國家鄉村振興局的內設機構及負責人亮相；其中，原任國務院扶貧辦副主任洪天雲、夏更生，分別以國家鄉村振興局副局長的身份出鏡。

內地媒體從國家鄉村振興局網站發現，「局領導」一欄，已正式公布黨組書記、局長王正譜的個人簡歷。這是王正譜作為國家鄉村振興局首任局長的初次亮相。此前王正譜任四川省委常委、組織部部長、省委黨校校長。

A股IPO急踩剎車

25日A股繼續疲弱，截至收盤，創業板指數今年累計升幅基本被吞蝕殆盡。二級市場疲弱也影響到一級市場，春節後剛剛6個交易日，A股就兩次出現多家IPO擱單的情況，實屬罕見。僅24日當天，就有5家企業終止IPO，被業內稱作擱單潮。

受註冊制與監管升級影響

截至24日收盤，今年以來科创板已終止19家企業IPO審核，創業板主動擱單的企業更是達到31家。

註冊制下企業上市如潮，而如今市場掀起一波擱單浪潮，重災區又是實行註冊制的科创板與創業板，說明擱單潮與註冊制有一定聯繫。有業內人士認為，註冊制發行有利於從源頭上把好上市入口關。

而更深一層的原因，則是今年證監會推出首發企業現場檢查新規，監管升級讓一些「不自信」的企業放慢IPO步伐。今年1月29日，證監會發布首發企業現場檢查新規，2月就出現IPO擱單潮，其影響立竿見影。市場人士分析，內地股票市場掀起的IPO擱單潮，不會僅僅限於科创板、創業板，也會擴展到主板，撤單企業名單還會擴容。IPO擱單潮的出現，一定程度上會給內地IPO踩剎車，從而減緩擴容壓力，有利於內地股市走出谷底。 香港商報評論員 王長久

傳多地將落實「兩集中」 樓市調控再加碼

【香港商報訊】記者伍敏斌報道：近日有消息稱，今年全國22個重要城市住宅用地實現「兩集中」：一是集中發布出讓公告，且2021年發布住宅用地公告不能超過3次；二是集中組織出讓活動。受此影響，昨日A股房地產板塊指數飆升逾7%。

分析人士指出，此次政策積極落實了中央經濟工作會議精神和自然資源部住宅供地供應分類調控工作精神，實際上也是積極關注和解決大城市住房問題的重要保障，是房地產長效機制的又一個新舉措，但同時將會加速房企間的分化，利好大型房企。

有助減少土地哄搶

易居研究院智庫中心研究總監嚴躍進在接受本報採訪時表示，包括天津、鄭州、蘇州、無錫等地傳出要落實集中供地政策，部分城市已得到落實，如青島、天津。據此可以分析，全國22個落實長效機制的城市，將在近期陸續響應或發布「兩集中」政策。嚴躍進認為，此次政策積極落實了中央經濟工作會議精神和自然資源部住宅供地供應分類調控工作精神，實際上也是積極關注和解決大城市住房問題的重

要保障，是房地產長效機制的又一個新舉措。若是「兩集中」供地政策確定，那麼實際上就形成了長效機制三大利器，即三道紅線、房貸集中度和供地集中度政策。後續，實行「兩集中」的城市供地和土地交易等會形成明顯變化，這要求房企積極主動研究此類政策和競爭策略。尤其是在集中供地前期，積極做好研究，積極分析潛在的土地投資機會和競爭類企業。此外，集中供地政策強調了22個城市的落實，也強調了住宅用地領域的改革，實際上有助於真正減少土地哄搶，促進各地土地交易市場平穩，本質上也是「穩地價、穩房價、穩預期」的重要體現。

或加速房企間分化

中國城市經濟專家委員會副主任宋丁受訪時表示，集中供地之後，房企拿地的壓力將會變大。此前，零散的地塊，中小房企都能參加，但集中供地後，中小房企不得不直面大型房企的競爭，壓力將陡增。所以，新政實際上也是利好這些重點城市裏的頭部房企。房地產板塊的暴漲，就是因為市場對於房地產板塊上市公司的未來更有信心。