

218家国家级经开区地区生产总值占到国内生产总值的10.6%——

国家级经开区交出可喜成绩单

本报记者 王俊岭

经济技术开发区，是中国设立的以发展知识密集型和技术密集型工业为主的特定区域，实行经济特区的某些较为特殊的优惠政策和措施。国家级经济技术开发区（简称“国家级经开区”）是其中最具有代表性的区域经济增长极之一。

不久前，商务部发布了2020年国家级经开区综合发展水平考核评价的有关情况。总体来看，218家国家级经开区总量扩大、结构优化、效益和质量提升、开放带动作用增强，正在构建新发展格局方面发挥更大的作用。



2020年12月9日，江苏省太仓港经济技术开发区一家造船企业码头，主体建造完工的船舶进入装配、调试阶段，即将交付国内外船东。
计海新摄（人民视觉）

利用外资占全国1/5

国家级经开区，是中国开放型经济发展的一个缩影。

据商务部外资司司长宗长青介绍，考核评价结果呈现出发展规模稳定增长、开放平台作用突出、科技创新实力增强、示范带动作用明显等主要特征。

数据显示，2019年，218家国家级经开区实现地区生产总值10.5万亿元，较上年增长10.3%，增速高于全国平均增速4.2个百分点，占国内生产总值比重10.6%；实现进出口总额6.4万亿元，同比增长4%，高于全国平均增速0.6个百分点，占全国进出口总额比重为20.2%；实际使用外资和外商投资企业再投资547.6亿美元，同比增长3.7%，占全国利用外资比重为22%，为稳外贸、稳外资发挥了重要支撑作用。

218个国家级经开区中哪家强？分地域看，苏州工业园区、广州经济技术开发区、天津经济技术开发区、北京经济技术开发区、昆山经济技术开发区、江宁经济技术开发区、青岛经济技术开发区、烟台经济技术开发区、南京经济技术开发区、杭州经济技术开发区位列综合发展水平前10名。其中，苏州工业园区、广州经开区、天津经开区、青岛经开区四家国家级经开区地区生产总值超过2000亿元。

这些国家级经开区，已成为全球跨国公司的集聚地。

近日，世界知名的气动元件研发与制造商SMC把第一个海外地区总部设在了北京亦庄。这个总部公司将统一负责在中国地区的5家法人公司的投资、制造、研发、销售的管理运营，结束由日本总公司直管的历史，加速中国市场投资。在SMC公司办理证件过程中，相关部门主动靠前服务，积极寻求上级部门支持，解决了企业名称核定等难题，实现了2个小时办完所有企业执照的“新速度”。

在SMC（中国）有限公司总经理马清海看来，海外总部设在北京经济技术开发区，就是看中这里的发展前景。“经开区已成为全市乃至全国的政策高地，营商环境和产业生态持续优化，为外资企业发展释放了重大利好”。

美国霍尼韦尔国际公司已在中国的多个



春节前夕，位于安徽六安经济技术开发区的安徽佳宝防护用品有限公司，工人们正在加班加点，确保按时完成海外订单。
陈力摄（人民视觉）



不久前，北京亦庄的T1线正式开通运营，贯穿亦庄经济技术开发区各大产业基地和重要功能区。
贺路启摄（人民视觉）

国家级经济技术开发区内投资设厂。“举例来说，早在1995年，霍尼韦尔就在天津经济技术开发区投资建立了独资工厂——霍尼韦尔（天津）有限公司。另外，霍尼韦尔的特种材料和技术、安全与生产力解决方案和航空航天等三个业务集团均已落户苏州工业园区。”霍尼韦尔（中国）总裁张宇峰对本报

记者表示，通过在国家级经开区的一系列投资，霍尼韦尔“东方服务东方”“东方服务世界”等发展战略得以实现，不仅以一系列

立足本地的产品开发和创新发展满足中国市场需求，企业还把中国的创新成果推广到国际市场。

服务企业加速成长

筑巢引凤，服务企业成长壮大，是很多国家级经开区的重要法宝。

数读·国家级经开区有多强？

经济体量不容小觑

2019年，218家国家级经开区实现地区生产总值10.5万亿元，占国内生产总值比重10.6%。其中，苏州工业园区、广州经开区、天津经开区、青岛经开区地区生产总值超过2000亿元。

开放平台作用突出

2019年，218家国家级经开区实现进出口总额6.4万亿元，占全国进出口总额比重为20.2%；实际使用外资和外商投资企业再投资547.6亿美元，占全国利用外资比重为22%。

科技创新独树一帜

截至2019年末，国家级经开区拥有高新技术企业3.1万家，拥有国家级孵化器和众创空间478家，每万人发明专利拥有量为94件，是全国平均水平的7.1倍。

（数据来源自商务部，制图：王俊岭）

有望迸发更大能量

“面对新冠肺炎疫情的重大考验，国家级经开区充分发挥开放平台作用，重点围绕稳住外贸外资基本盘，保市场主体、保产业链供应链稳定开展了一系列卓有成效的工作。”商务部外资司副司长朱冰说。

——帮助外贸企业稳定国际订单。

杭州经开区以最快的速度为空运转海运出口的企业查验货物、出具证明，帮助企业快速通关，保障货物按时交付；苏州工业园区通过线上招聘、视频会议等方式密切跟踪在谈项目进度，推动一批地区总部、医药等领域重点项目的洽谈和落地，稳了外贸规模，提高了外资利用质量和水平。

——优化营商环境提供投资新机遇。

最新数据显示，2020年北京经济技术开发区地区生产总值突破2000亿元大关，形成了高端汽车、产业互联网2个千亿级产业集群。在北京经济技术开发区管委会主任梁胜看来，持续优化的营商环境为外商提供了更多的投资机遇，特别是自贸区的建设，在高端制造业产业链的融合发展等领域有着更多的投资红利。特别是2020年9月以来，经开区挂牌中国（北京）自由贸易试验区高端产业片区，国家级经开区、高新区、中关村自主创新示范区、服务业扩大开放综合示范区、自贸区等政策有机叠加，这些都有助于形成产业和园区双轮驱动的创新格局。

宗长青进一步指出，2021年是“十四五”开局之年，国家级经开区要立足新发展阶段，在做好“六稳”工作、落实“六保”任务中有新举措，必须在扩大对外开放、带动区域高质量发展中有新成效，在积极参与构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中有新作为。“要着力推进开放创新、科技创新、制度创新，提升对外合作水平，提升经济发展质量，打造改革开放新高地。”宗长青说。

更好发挥经开区的先锋作用

丛屹

前不久，商务部发布了2020年国家级经开区综合发展水平考核评价结果，让海内外对国家级经开区运转的最新情况有了更直观的认识。

经开区是“经济技术开发区”的简称，是中国产业创新发展的重要功能区设计，在区域经济发展特别是开放型经济发展过程中发挥着先锋作用。改革开放以来，中国的工业化进程快速推进，经开区一直是招商引资、出口创汇的重要载体，更是各地区在产业创新突破、全球招商引资的核心布局所在。经开区的产业发展水平、规模和能级，往往成为衡量一个地区发展水平的重要标志。可以说，无论在产业发展规模、技术水平、创新能力、开放程度方面，还是在要素使用效率和增长速度、质量、效益等具体指标层面，国家级经开区都有着明显的优势。

与“自由贸易试验区”“保税区”“出口加工区”不同的是，经开区更侧重于实体产业的招商引资和开放型产业体系的构建，而不是单一的特殊贸易安排或

从事特定的加工贸易环节。总体来看，这些区域在地理上有重叠，在功能上有互补，在政策上有差异。

在实践中，拥有国家级经开区的区域，往往也是国内在产业创新发展和开放发展方面较为领先的地区。从近期公布的2020年考核结果看，虽然有一些排名和位次的变化，但格局并不意外，与各地区整体发展形势大体一致。考核成绩处于前30名的国家级经开区，总量和分项指标也整体优良。

面对百年未有之大变局，中国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在这一过程中，尤其要注意发挥好经开区的先锋模范作用。

一方面，要进一步提升经开区的竞争力。从商务部的考核评比可以看出，目前对于国家级经开区采取“末位淘汰”的方法，指标落后的需要积极整改，持续不达标的予以摘牌。这种“能上能下”“有进有出”的机制，不仅有利于维护国家级经开区的含金量，更有利于激发各地活力，继续凸显经开区自身的典型性和示范意义。未来，还应继续坚持“以评促建”，持续激发经开区的创新创业活力与扩大开放动力，实现更高质量发展。

另一方面，要进一步创新完善考核体系。目前的考核指标体系，较为全面、客观地反映了经开区在创新发展、开放发展、体制机制创新等方面的要求。放眼未来，还需要在多个方面改善。比如，总量指标和

速度指标偏重，应进一步朝向核心技术、新动能占比、集群化和高端化等指标侧重，使评价体系的权重调整从“大、快”向“强、高”的转变。再如，在开放方面，应从侧重“出口创汇”“招商引资”向分工地位提升的导向性指标发展。此外，还可以考虑加入反映特色性发展的自主指标设计，更好地满足各地差异化、特色化发展要求。

总而言之，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，需要经开区更好地发挥先锋作用，持续发挥改革创新试验田、对外开放先行者、区域发展增长极的示范带动作用。

（作者为天津财经大学教授、博士生导师）

