

《非银行支付机构客户备付金存管办法》发布 备付金新政来了

本报记者 徐佩玉

近年来，中国非银行支付行业发展迅猛，新兴支付产品层出不穷，成为支付体系的重要构成。为加强客户备付金监管，切实保障消费者合法权益，中国人民银行于近日发布《非银行支付机构客户备付金存管办法》，进一步细化了备付金存放、使用、划转等方面的规定，以促进行业健康发展。

“严监管”与“强服务”统一

什么是客户备付金？《办法》指出，客户备付金即非银行支付机构为办理客户委托的支付业务而实际收到的预收待付货币资金。

记者从中国人民银行了解到，此前央行已发布《中国人民银行办公厅关于支付机构客户备付金全部集中交存有关事宜的通知》，自2018年7月9日起按月逐步提高支付机构客户备付金集中交存比例，到2019年1月14日实现100%集中交存，非银行支付机构的客户备付金日终后全部集中存放于其在中国人民银行开立的客户备付金集中存管账户中。

中国人民银行有关负责人表示，与原备付金办法相比，此次《办法》主要明确了以下几个方面：一是规定备付金全额集中交存至中国人民银行或符合规定的商业银行。二是规定客户备付金的划转应当通过符合规定的清算机构办理。三是《办法》详细规定了备付金出金、入金以及自有资金划转的范围

和方式，明确了支付机构间开展合规合作产生的备付金划转应当通过符合规定的清算机构办理。四是《办法》明确了中国人民银行及其分支机构、清算机构、备付金银行各方对于客户备付金的监督管理职责。五是《办法》增加备付金违规行为处罚条款。

招联金融首席研究员董希淼表示，《办法》体现了监管部门对支付服务市场“严监管”和“强服务”的统一，有助于促进支付机构健康稳健发展，提升支付服务市场活力和竞争力。

优化特定业务账户管理规定

中国人民银行有关负责人介绍，“此次《办法》在前期《中国人民银行办公厅关于支付机构客户备付金全部集中交存有关事宜的通知》基础上，充分考虑市场机构诉求，优化了三类特定业务账户管理规定。”

三类特定业务分别指跨境人民币支付、基金销售支付和跨境外汇支付账户。



目前，位于重庆市沙坪坝区的沃尔玛超市凤天路店有手机自助收银设备13个，人工收银通道5个，很多消费者已经习惯使用自助收银设备。图为市民在该店使用手机自助收银设备。

孙凯芳摄 (人民视觉)

具体来看，《办法》明确，开展跨境人民币支付业务的支付机构，可以选择1家满足要求的商业银行开立1个跨境人民币支付业务待结算资金专用存款账户，确有特殊需要的，可以再选择1家满足要求的商业银行开立1个跨境人民币支付业务待结算资金专用存款账户作为备用账户。从事基金销售支付业务的支付机构，可在满足要求的商业银行开立1个基金销售支付业务待结算资金专用存款账户。开展跨境外汇支付业务的支付机构，原则上可以选择不超过2家满足要求的商业银行，每家银行可开立1个跨境外汇支付业务待结算资金专用存款账户。

此外，《办法》还明确了支付机构上述待结算资金专用存款账户与其境内商户、客户银行结算账户间的资金划转应当由清算机构通过备付金集中存管账户办理。

规范合规合作备付金

随着支付业务的发展，特别是随着条码支付等新兴支付产品的兴起，支付机构间的合作逐步增加，由此出现了支付机构间的备付金互转。中国人民银行有关负责人表示，

为满足市场发展需要，中国人民银行对支付机构间开展合规合作产生的备付金划转进行了规范。

《办法》规定，支付机构之间的合作应当符合中国人民银行有关规定，支付机构之间因合作产生的、基于真实交易的客户备付金划转应当通过清算机构办理，支付机构应当提供交易流水、收付款人信息等表明交易实际发生的材料。同时，为提高交易透明度，防范资金风险，《办法》明确规定支付机构间不得相互直接开放支付业务接口、不得相互开立支付账户以及由此进行客户备付金划转。

对备付金违规行为如何进行处罚？“为强化备付金监管，提升监管效能，树立监管权威，人民银行以部门规章形式发布《办法》，设定备付金相关违规行为处罚条款，严肃惩处备付金违规行为。”中国人民银行有关负责人表示。

具体来看，对支付机构、清算机构、备付金银行和特定业务银行违反备付金管理相关规定的行为，情节轻微的由中国人民银行及其分支机构进行约谈并限期整改，情节严重或逾期未整改的依规规定进行处罚；任何单位和个人挪用、借用、占用客户备付金的，依据规定进行处罚；不符合要求的商业银行、清算机构违规从事或变相从事备付金业务的，中国人民银行及其分支机构责令其终止相关业务，并依据规定进行处罚。

该《办法》自2021年3月1日起正式施行，自施行起设置6个月过渡期。过渡期内，非银行支付机构、商业银行等行业主体应严格按照规定，完成业务流程和系统改造、建立客户备付金信息核对校验机制等工作，提高合规能力和水平，保障客户备付金安全，切实维护消费者合法权益。



去年外汇市场平稳运行

本报记者 邱海峰

国家外汇管理局日前发布的数据显示，2020年，银行结汇20493亿美元，售汇18905亿美元，结售汇顺差1587亿美元。“去年，中国跨境资金流动和外汇市场运行经受住了严峻考验，表现出‘韧性增强、更趋成熟’的总体特征。”国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英表示，全年来看，外汇市场平稳运行，国际收支保持基本平衡。

王春英介绍，去年前三季度，中国经常账户顺差与国内生产总值之比为1.6%，和近几年平均水平相当，保持在合理的均衡区间。非储备性质的金融账户资金有进有出，总体保持了逆差，起到了平衡经常账户顺差的作用。在国际收支总体平衡的情况下，中国的外汇储备在去年末保持了3.2万亿美元的规模，各月之间的波动主要是受汇率折算和资产价格变化等非交易估值因素的影响。

“我国国际收支已经逐步走向了自主平衡，既不会有顺差项目，也不会只有逆差项目，总体呈现了有进有出的均衡发展的格局。”王春英说，此外，2020年，人民币汇率双向波动，总体保持基本稳定。

根据外汇局数据，2020年全年，人民币对美元的汇率中间价平均值为6.8974，与2019年平均值(6.8985)基本持平。从汇率弹性看，2020年人民币对美元的一年期历史波动率是4.2%，同期欧元和日元的历史波动率是8%，英镑则为11%，和其他的主要货币相比，人民币保持了基本稳定。

王春英表示，2020年下半年人民币汇率的阶段性升值，对国际收支的影响在正常范围内，没有改变我国经常账户保持合理顺差的格局，也没有改变我国跨境资本流动有进有出、总体均衡的局面。“当前人民币汇率处于合理均衡区间，既不会只升不贬，也不会只贬不升，这也是主要货币的共同特征。”

“可以看到，我国外汇市场的成熟度明显提升，市场预期更加理性，外汇交易既没有单边买入，也没有单边卖出。银行和企业等市场主体买卖外汇主要是根据实际需要，而且外汇市场也有效满足了市场需求。”王春英说，总的来看，一个更有韧性、更加成熟的外汇市场已经渐渐形成，未来外汇市场将进一步巩固和呈现总体平衡、双向波动的特征。

北湖机场建设忙

湖南省郴州市北湖机场项目于2019年1月正式动工，经过两年多的施工建设，目前航站楼等主体工程已经接近尾声，航站区内部装修和设备安装、站前广场及绿化设施等工程正如火如荼进行，计划于2021年7月正式通航。图为1月24日，在北湖机场建设现场，工人在航站楼上施工。

黄春涛摄 (人民视觉)



《中国新疆之历史印记》在京发布

据新华社北京1月25日电（记者白瀛）由中央广播电视总台华语环球节目中心、中共新疆维吾尔自治区委员会宣传部摄制的8集纪录片《中国新疆之历史印记》25日在京举行新闻发布会。该片以重大考古成果诠释“中国之新疆”的历史本质。

据摄制方介绍，中国新疆地区因独特的气候与地理环境，历来是考古工作和历史研究的重要地区。摄制组在全疆地区及陕西、甘肃、河北、北京等地探访取景，先后拍摄200余件相关文物、文献，实地拍摄90余个遗址和历史建筑，用考古成果来实证新疆自古是中国的领土，阐明中华民族共同体、中华文明多元一体的形成发展过程。

广西城镇新增就业36.52万人

本报南宁1月25日电（记者张云河）日前，记者从广西壮族自治区人力资源和社会保障厅获悉：2020年，广西城镇新增就业36.52万人，失业人员再就业10.24万人，就业困难人员实现就业6.30万人。

去年，广西人社部门打出一系列政策组合拳，力保全区就业形势总体稳定。据统计，2020年，广西共减免企业养老、失业、工伤三项社会保险费198.44亿元，缓缴三项社保费29.67亿元，惠及企业16.93万户、职工325万人。广西失业保险稳岗返还补贴达26.52亿元，惠及企业8.61万户、职工295.65万人。

中广核去年实现上网电量2721.9亿千瓦时

本报北京1月25日电（记者王峻岭）记者日前从中国广核集团（简称“中广核”）了解到，2020年，中广核实现上网电量2721.9亿千瓦时，较2019年增长超过100亿千瓦时。全年清洁能源上网电量对减排二氧化碳约2.2亿吨，环保效益相当于种植了超过61万公顷的森林，为全球节能减排和应对气候变化做出了巨大贡献。

在核电站安全运行方面，2020年，中广核24台核电机组保持安全稳定运行。世界核运营者协会WANO指标中，72.6%的指标达到

世界先进水平，平均能力因子连续3年保持92%以上，其中宁德核电2号机组全部WANO指标达到卓越值。在2020年核能运营SHE（安全、健康、环境）标准化及国际标杆评审中，中广核大亚湾核电公司、宁德核电公司评级均达9级，是国内率先取得SHE 9级的企业，标志着大亚湾核电和宁德核电在安全、健康、环境管理方面实现了世界一流水平。

自2016年7月在莫斯科开馆以来——

中共六大会址常设展览馆吸引2.4万名观众

本报莫斯科1月24日电（记者殷新宇、张光政）日前，记者从位于俄罗斯莫斯科郊外的中国共产党第六次全国代表大会会址常设展览馆了解到：自2016年7月4日开馆以来，展览馆已接待各类代表团1100多个，观众约2.4万人。作为中国在海外唯一的一个关于中共党史的常设展览馆，中共六大会址成为中国人民追寻中共党史、了解中国革命历程、不忘初心继续前行的海外教育基地。

据介绍，展览馆开放以来已吸引俄罗斯参观者8000多人，举办演出、展览、联欢、讲座等活动60多场。中共六大会址常设展览馆的建成和开放已成为中俄友好合作深化的又一个象征，为中俄两国人民架起了一座增进理解、深化友谊的新桥梁。

中共六大是中国共产党历史上唯一一次在境外召开的全国代表大会，对中国革命发展具有特殊的历史意义。1928年，在中国

人民饱受磨难的时候，在中国革命最艰难的关头，来自中国各地的140多名中共代表，为了国家和民族的前途命运，在俄罗斯人民和国际组织的帮助下，冒着生命危险，冲破重重险阻，远涉万里来到莫斯科，召开了中共六大。

1928年6月18日至7月11日举行的中共六大通过了关于政治、军事、组织、苏维埃政权、农民、土地、职工、宣传、民族、妇女、青年团等问题的决议，以及经过修改的《中国共产党党章》。大会认真总结了大革命失败以来的经验教训，集中解决了中国社会性质、革命性质以及革命形势、党的任务这两个当时困扰党的重要问题，对中国革命的复兴和发展起了积极的作用。

2013年3月，习近平主席与普京总统共同见证签署《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于互设文化中心的协定》的补充协议，确定中共六大会址常设展览馆作为莫斯科中国文化中心的分支机构管理和运营，并与时任俄罗斯副总理戈洛茨杰共同出席了中共六大会址修复工程启动仪式。

在中俄两国领导人高度重视和亲自推动下，中共六大会址修复工程和常设展览馆展陈工作顺利推进。2016年6月20日，全部修复工程竣工并顺利通过中俄联合竣工验收。当年7月4日，中共六大会址常设展览馆举行建成仪式并正式对外开放。不久前，会址粉刷一新，喜迎建党100周年。（相关链接见第五版）

奋斗百年路 启航新征程



缤纷靓丽“彩虹桥”

新春佳节将至，在山东青岛西海岸新区唐岛湾畔，夜幕中装扮一新的“彩虹桥”灯光变幻，置身其中，仿佛进入了梦幻的世界。图为游人在桥上合影留念。

韩波摄 (人民视觉)