

关键问题悬而未决 四大挑战仍需应对

国际时讯

英国“脱欧”，这事还不算完

本报记者 李嘉宝

环球热点

经历多次延期和重重波折后，英国与欧盟终于在2020年年末就未来关系达成协议。据彭博社报道，2020年12月30日，英国议会下议院以521票赞成、73票反对通过了脱欧达成的“脱欧”贸易协议。据英国广播公司报道，英国首相约翰逊在社交媒体上表示，协议将为英国在2021年1月1日后的商业、旅游以及投资贸易带来确定性。

当英国艰难越过“脱欧”马拉松的终点，确定性一定会到来吗？舆论不乏担忧之声。英国下一步将往何处去，仍然是一个待解的命题。



“不完美”的协议

在2020年最后几天，英国快速推进“脱欧”程序，有英媒称这是“势所必然”。据英国《卫报》报道，英欧达成的这份协议长达2000页，涵盖欧英商品和服务贸易、投资、竞争、税收、交通、能源、渔业等方面。

“我们已经夺回了对我们的资金、边境、法律、贸易和渔业水域的控制权。该协议对英国各地的家庭和企业来说都是一个梦幻般的消息。”约翰逊自信满满地表示，英国得到了希望得到的全部利益。

约翰逊的表态更像是一种宽慰。对于疫情阴霾笼罩下的英国社会而言，无协议“脱欧”带来的高额经济社会成本是难以承受之重，但有协议“脱欧”也并非完美无缺，一些关键问题仍悬而未决。

在双方一直存在严重分歧的渔业领域，英欧同意在英国“脱欧”过渡期结束后的5年半之内，欧盟渔民仍可按现行配额在英国海域捕捞海产品，其价值每年达到6.5亿欧元。但在5年半之后，这一配额将减少25%。这被英国业内人士视作一种“巨大让步”，因为英国最先开出的条件是3年之后减少60%。根据该协议，2026年以后双方将每年就捕鱼问题谈判一次。

有分析指出，英国是目前全球最大的金融服务净出口国，其中超四成出口面向欧盟，协议中对作为英国支柱性产业之一的金融服务业涉及甚少，这将对英国金融业造成重大冲击。英国雷丁大学国际商务关系专家杰拉尼·纳鲁拉称，英国下一步必须和欧盟重点谈判与金融服务有关的一切内容，包括银行、金融、保险及电信等。

有消息称，英国政府内部对脱欧协议谈判中涉及的65个关键问题进行了评分。

结果显示，英国政府赢下了28个，欧盟争取到了11个，双方在26个问题上相互妥协。中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建在接受本报记者采访时分析，英欧达成的最终协议是一种相互平衡又交错制约的复杂机制，是双方妥协的结果。协议看似有一个整体框架和原则，但不同领域的议题相对独立，有各自的一套规则。“在一些关键领域，双方暂时达成了所谓‘君子协议’，一些争议没有得到完全解决，只是暂时被管控起来，留待之后的谈判。”

“后遗症”无法忽视

就在英国政府为“脱欧”协议欢呼时，苏格兰近日再次高呼“独立”。据德国《世界报》报道，苏格兰政府首席大臣、苏格兰民族党党魁斯特金在社交媒体上表示，没有任何协议能够弥补英国“脱欧”给苏格兰带来的损失，“是时候规划我们作为一个独立欧洲国家的未来了”。分析人士表示，英欧协议中涉及农业、渔业的相关内容让苏格兰颇为不满，一定程度上将进一步激化苏格兰独立情绪，这是英国一系列“脱欧”后遗症中的突出问题。

在贸易领域，一些国际投资者也表达了担忧之情——英欧之间的贸易流畅度与英国留在欧盟单一市场里不可同日而语，更大的贸易壁垒将进一步降低英国成为跨欧洲供应链参与者的吸引力。欧盟委员会在一份说明中指出，尽管避免了无协议“脱欧”，但企业仍会因“脱欧”付出不小代价，例如出口商将面临额外的边境检查和文书工作。据英国政府预算责任办公室此前预计，在达成协议的情况下，英国经济15年内将比留在欧盟萎缩4%。

在汽车行业，有分析认为，即使英欧

达成了“脱欧”贸易协议，仍有可能给汽车制造商们带来损失。包括日产在内的一些汽车制造商，可能难以获得在英国组装的部分车型免出口到欧盟的资格。伯明翰商学院商业经济学教授戴维·贝利称，与汽车行业将要面临的重大影响和成本相比，达成的“脱欧”协议“微不足道”，政策实施过程中的灵活程度也有待考察。

崔洪建认为，“脱欧”协议达成后，未来英国至少还将面临四大挑战：

其一，协议的落实和执行问题。尽管有所谓的“双赢安排”，但英欧贸易具体走向如何，各方心里都没底。

其二，国内政治问题。苏格兰独立趋势一旦继续向前，北爱尔兰、威尔士等地区的离心倾向或将加大，英国的统一和主权问题将遭受挑战。

其三，国际形势变化问题。与2016年英国举行“脱欧”公投时相比，如今的国际形势已发生剧烈变化。英国最近几年的外交安全政策服务于“脱欧”这一大战略，一定程度上缺乏长期性和战略性。之后，英国能否明确自身定位，拿出真正符合英国利益和世界潮流的政策，考验着英国政府的能力和智慧。

其四，经济复苏问题。有协议“脱欧”避免了英国经济雪上加霜，但英国经济复苏仍面临挑战。目前，英国财政赤字急剧上升，“脱欧”后贸易和投资的转向需要一段时间缓冲。

实现“全球英国”不易

4年前“脱欧”公投后，英国提出了“全球英国”主张，致力于建立外向、包容、支持自由贸易的全球化国家。当前，面临疫情严峻和经济衰退的双重压力，如愿与欧盟分手的英国，距离这个目标还有多远？

按照约翰逊的说法，“我们从2021年1月起，在政治及经济上将完全自由。”在卡内基欧洲中心访问学者彼得·凯尔纳看来，英国与欧洲大陆关系错综复杂，再完美的“脱欧”协议也恐怕难以理顺彼此间的关系。“在从盟友变成伙伴的道路上，双方有很多需要调整和磨合之处，从这个角度讲，现在其实并非‘脱欧’的结束，而是真正的开始。”

一段时间以来，双边贸易谈判成为英国推行国际战略的重点内容之一。“脱欧”协议达成后，英国应当会进一步推进双边贸易谈判的步伐。目前，英国正积极与美国、澳大利亚、新西兰等主要贸易伙伴谈判“脱欧”后贸易协定，但进展相对缓慢。

2020年10月，英国与日本正式签署全面经济伙伴关系协定，这是英国“脱欧”后签署的首个重大贸易协定。不过，英日贸易量只占英国对外贸易的2%，这份协议的象征意义远超过实际收益。2020年11月，英国与加拿大达成延续性贸易协议，以确保在英国“脱欧”过渡期结束后两国贸易关系维持稳定，两国还同意2021年起就新的贸易协定展开谈判。

崔洪建指出，英国离开欧盟后，“全球英国”构想一定程度上面临更大的风险。一方面，英国作为单一主权国家，其参与地区外交安全事务和经济事务的影响力在降低，短期内并不具备参与大国竞争的竞争力。另一方面，英国国内舆论有这样的担心，离开欧盟后的英国为自身安全计，或将进一步依附美国，加强英美协调，“把从布鲁塞尔拿回来的主权交给华盛顿”。在这种情况下，“全球英国”的目标将无从谈起。“这对英国来说是两大考验，‘全球英国’能否实现，目前还是一个未知数。”

上图：2020年12月9日，示威者手举“反对脱欧”的标语牌站在英国伦敦议会大厦外。新华社记者 韩岩摄

联非达团于2020年末结束任务

联合国和非洲联盟驻苏丹达尔富尔特派团(联非达团)说，根据联合国安理会近日通过的第2559号决议，联非达团于2020年12月31日结束任务。

联非达团近日在联合国网站发布的一份声明中说，自2021年1月1日起，联非达团军事和警察人员的工作重点将转向为人员和资产的撤出提供安全保障。联非达团将用6个月时间，分阶段逐步撤离达尔富尔。所有军事和文职人员将于2021年6月30日全部撤离，一个负责资产清算的团队将继续留在达尔富尔处理后续遗留问题，并完成正式结束行动的行政手续。

声明说，2020年12月31日后，联非达团将停止所有与任务授权相关的活动，包括支持和平进程、保护平民、协助人道主义援助运输及缓解族裔间冲突等。苏丹政府将接替联非达团，承担履行上述任务的主要职责。声明说，联非达团结束任务并离开苏丹，并不意味着国际社会对苏丹支持工作的终止，联合国苏丹过渡时期综合援助团及联合国国家工作队将继续支持苏丹政府应对安全、政治和经济领域的多重挑战。

联大呼吁全世界协力终结疫情

第75届联合国大会主席博兹克尔近日发表新年致辞，呼吁全世界人民齐心协力，终结新冠肺炎疫情。博兹克尔在视频致辞中说，在即将过去的一年，邻里间相互照应，度过人类历史上一段黑暗时期。2021年，“我们将迎来更加光明的日子”，因为所有人都应享有的疫苗接种已展开，这对保护人类至关重要。

博兹克尔表示，只要齐心协力，就能够在全世界建立和平，维护每个人的人权和固有尊严，实现可持续发展目标；每个人、每个社区和每个国家都能够发挥作用，减少不平等，保护最弱势群体，创造更公正和更安全的社会。

博兹克尔强调，人类有力量实现看似不可能的目标。2021年，只有一个新年决心具有改变历史进程的力量，那就是共同努力，为所有人创造一个更加美好的世界。

泰禁止疫情严重地区聚集活动

泰国政府近日宣布，为防控新冠肺炎疫情，禁止国内疫情较严重地区的聚集性活动。度假胜地芭提雅当天开始实施全面限制措施。

泰国新冠肺炎疫情管理中心发言人塔维辛说，该禁令适用于可能导致感染事件的聚集性活动。在疫情较严重的“高度管控区”和“管控区”，除家庭聚会和政府活动外，所有可能引起多人聚集的活动都被禁止。在疫情较轻的“密切观察区”和“观察区”，聚集性活动须提前获得当地政府批准并采取防疫措施。

由于病例数激增，春武里府府尹近日签署命令，宣布从当天起在芭提雅市和邦拉敦县实施全面限制措施。上述两个地区的所有商场、餐厅关闭，仅提供外卖服务；便利店自22时至次日5时关闭；教育机构、游泳池、电影院、健身房、理发店等全部关闭；所有可能引发人群聚集的室内外活动场所全部关闭。(均据新华社电)

克里米亚供水引俄乌“斗法”

闫郁文

据俄罗斯卫星网报道，俄罗斯副总理马拉特·胡斯努林近日表示，为解决克里米亚用水问题，海水淡化是最后的办法。此前，克里米亚85%的淡水都通过与第聂伯河相通的北克里米亚运河供给。克里米亚并入俄罗斯后，供水被乌克兰单方面切断。乌克兰外交部表示，已得知克里米亚的海水淡化计划，将阻止该项目的落实。

用水危机再引关注

据俄媒报道，在俄罗斯近日举行的年度记者招待会上，俄总统普京承诺，将不惜成本全力解决克里米亚半岛的淡水供应问题。2014年乌克兰切断第聂伯河对克里米亚的供水后，半岛遭遇严重用水荒。此后，俄开始着手解决岛上淡水供应问题。2018年刻赤海峡跨海大桥通车后，俄持续为克里米亚输水，岛上供水问题得到一定缓解。另外，俄试图使用天然蓄水的水库解决供水问题，但由于当地降水减少和地下水过度开采，过去一年天然水库水位下降。当前，克里米亚许多地区缺水，已实施居民区分时段供水。

克里米亚领导人谢尔盖·阿克肖诺夫日前表示，尽管成本高昂，但海水淡化是摆脱半岛水危机的唯一途径。据他介绍，海水淡化厂将从2021年1月开始建设，工期约为14至15个月。

乌克兰外交部负责人德米特里·库莱巴称，乌方了解半岛上将实施的海水淡化项目，并将对此进行干预。他指出，克里米亚“将使俄罗斯付出更多代价”。

历史纠葛仍在持续

用水危机再次暴露俄乌在克里米亚问题上的宿怨。综合俄媒此前报道，2014年克里米亚危机爆发后，克里米亚于同年3月举行全民公投，超九成投票者支持脱离乌克兰加入俄罗斯。俄总统普京在莫斯科同克里米亚共和国和塞瓦斯托波尔市领导人签署条约，两地并入俄罗斯联邦。但是乌克兰坚称，克里米亚为

乌克兰领土，被俄罗斯临时占领。俄领导人反复强调，克里米亚所属问题已经以民主方式确定，并且完全符合国际法和联合国宪章。

近年来，乌克兰当局推行各种针对克里米亚的封锁措施，停止与其空中、铁路、公交和货运联系，包括停止供水及供应粮食。俄长期以来谴责乌的封锁行为，称其严重违反联合国人权理事会相关决议。对此，乌总统常驻克里米亚代表回应，这一立场是“正确的”，且近期不会改变。

国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所研究员许涛在接受本报采访时称，克里米亚用水问题是俄乌关系大背景下的一个纠葛。从历史上看，苏联解体后，当15个社会主义共和国成为真正的国家主体，对边境、领土等资源进行划分时，产生了很多问题。各国独立之后的民族主义情绪、自身发展方向和意识形态的确立等，都加剧了这些问题的复杂性。俄乌矛盾便是苏联解体的历史遗留问题之一。

政治博弈日趋激烈

据俄媒体近日报道，乌克兰外交部部长德米特里·库莱巴已作出与俄罗斯“决裂”的最终决定，并打算加入西方国家。但俄方认为，这种政策不会使乌克兰人受益。

据乌克兰电视频道近日消息，乌克兰外交部负责人库莱巴表示，乌将于2021年创建克里米亚半岛国际监督平台，目的是将克里米亚归还乌克兰。

许涛表示，克里米亚问题成为俄乌关系的分水岭，并且引发了美国、欧盟对俄罗斯的多轮制裁。乌克兰一些政客欲摆脱俄罗斯影响，企图加入欧盟和北约，在地缘政治上将给俄罗斯带来风险。苏联时期遗留下来的历史问题，在特殊背景和地缘政治的博弈下，更加复杂化，影响也更大。

对于俄乌两国关系，许涛表示“前景仍不乐观”。许涛进一步分析，由于历史的原因，俄乌之间有许多共性和利益，有些甚至是俱荣俱损的关系。为了地区的稳定和发展，很多问题应该看得更长远一些，避免被域外势力利用。



疫情下迎新年



新年伊始，全球多地新冠肺炎疫情形势依旧严峻，人们在疫情中迎接新年。

上图：近日，俄罗斯首都莫斯科点亮各式彩灯，为城市营造节日的氛围。因为一戴口罩的男子从“2021”造型的灯饰前走过。

叶甫盖尼·西尼岑摄(新华社发)

左图：近日，巴西圣保罗一家店铺的橱窗内摆出“2021”字样。

拉赫勒·帕特拉索摄(新华社发)