

## 2020年版海南自由贸易港外资准入负面清单发布

# 海南自贸港放宽外资准入

本报记者 邱海峰



海南省海口市江东新区是海南自贸港重点园区之一。当地通过退渔还湿、河道疏浚等方式，将昔日的鱼塘打造为湿地公园。图为江东新区芙蓉河综合治理工程。新华社记者 郭程摄



海口美兰国际机场是海南自贸港发展旅游业、空港物流产业的基石。图为2020年12月27日，工作人员在海口美兰国际机场二期扩建项目T2航站楼内熟悉工作流程。新华社记者 郭程摄

国家发展改革委、商务部于2020年12月31日发布《海南自由贸易港外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2020年版）》，自2021年2月1日起施行。相关人士指出，2020年版自由贸易港负面清单共27条，与2020年版全国和自贸试验区外资准入负面清单的33条、30条相比进一步缩减，还有一些条目部分放开，将有助于提高海南自由贸易港投资自由化便利化水平。未来，海南自由贸易港负面清单有望进一步缩减。

### 取消多个领域外资准入限制

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。国家发展改革委有关负责人介绍，与2020年6月份发布的全国和自贸试验区外资准入负面清单相比，2020年版自由贸易港负面清

单有更加开放的措施，主要体现在3个方面。

——推进增值电信业务开放。扩大增值电信业务开放，取消在线数据处理与交易处理业务外资准入限制，允许实体注册、服务设施在海南自由贸易港的企业面向自由贸易港全域和国际开展互联网数据中心、内容分发网络业务，促进海南汇聚数据，发展数字经济。允许境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自由贸易港独立办学，支持海南国际教育创新岛建设。

——扩大商务服务对外开放。法律服务领域，允许外商投资部分涉海南商事非诉讼法律事务，更好满足海南自由贸易港贸易、投资、金融等领域涉外法律服务需求。咨询和调查领域，除广播电视收听、收视调查须由中方控股外，取消市场调查领域外资准入限制；允许外商投资社会调查，且中方股比

不低于67%，法人代表应当具有中国国籍。

——放宽制造业、采矿业准入。制造业领域，将全国和自贸试验区“2022年取消乘用车制造外资股比限制以及同一外商可在国内建立两家及两家以下生产同类整车产品的合资企业的限制”提前实施，支持海南自由贸易港汽车产业率先开放。采矿业领域，取消禁止外商投资稀土、放射性矿产、钨勘查、开采及选矿的规定，按照国家和海南省矿业领域内外资一致的措施实施管理。

### 新的外资项目加快落户海南

2020年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》发布，标志着海南由自贸试验区建设整体转入自由贸易港建设阶段。总体方案发布以来，外资加快布局海南自由贸易港。

日前，海南自由贸易港第四批重点项目集中签约，包括外资项目14个，涉及文化体育、国际清算、金融科技等多个领域。数据显示，2020年6月1日至2020年11月20日，海南新增外资企业671户，同比增长230%，特斯拉、法国电力、德国科沃施、匈牙利储蓄商业银行等知名外企纷纷入驻。

国家发展改革委强调，制定2020年版自由贸易港负面清单总的方向是提高海南自由贸易港投资自由化便利化水平，推动在海南自由贸易港实施中国最高水平、具有国际竞争力的外资准入政策。

商务部研究院学术委员会副主任、区域经济研究中心主任张建平对本报记者说，此次发布的“超短版”负面清单聚焦海南自由贸易港发展旅游业、现代服务业和高新技术产业的需要，推动先进制造、商务服务、教

育、增值电信等领域开放。“这都是外资比较关注的。在这些领域放宽市场准入，释放了中国扩大开放的积极信号，能吸引更多外资进入海南自由贸易港，推动高附加值产业集聚，将海南自由贸易港打造成为引领中国新时代对外开放的重要门户，形成新的增长极、辐射极。”

### 不断缩减海南自贸港负面清单

2020年版自由贸易港负面清单将于2021年2月1日施行，如何确保落实？国家发展改革委指出，将会同商务部等部门、海南省切实做好海南自由贸易港负面清单的落实工作，确保新开放措施及时落地。目前，全国人大常委会正在制定《海南自由贸易港法》，涉及投资自由化便利化等多个方面，将为海南自由贸易港负面清单的落实提供更加有力的法律保障。

“要将简政放权和负面清单落实紧密衔接起来。特别是对于服务业而言，考虑到其高度依赖规则、认证、资质，在落实负面清单的过程中，要避免出现对外资打开了第一道门，又出现‘旋转门’‘弹簧门’的情况。”张建平说，此外，海南自由贸易港地处区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）自贸区的核心位置，要积极对接RCEP的规则制度。同时，中欧投资协定谈判日前完成，海南自由贸易港应充分对接其促进投资自由化便利化方面的规则安排，借鉴国际自由贸易港开放经验，加快形成具有国际竞争力的开放政策和制度，创造更具吸引力的投资和营商环境。

“我们将不断缩减海南自由贸易港负面清单，逐步实现海南自由贸易港投资自由便利。”国家发展改革委有关负责人表示。



## 将为资本市场带来三千亿元增量资金

本报北京电（记者李婕）人社部日前发布《关于调整年金基金投资范围的通知》，对年金基金投资范围作出调整，于2021年1月1日起实施。

《通知》提高了权益类资产投资比例上限，明确年金基金财产投资权益类资产的比例，合计不得高于投资组合委托投资资产净值的40%，投资比例上限提高了10个百分点。

人社部社会保险基金监管局有关负责人介绍，按现有年金市场规模测算，本次权益比例上限的提高，理论上将为资本市场带来3000亿元的增量资金，养老保险体系和资本市场的良性互动进一步加强。

《通知》还规定了年金基金财产的新投资范围，限于境内投资和香港市场投资。其中，香港市场投资指年金基金通过股票型养老金产品或公开募集证券投资基金，投资港股通标的股票。此次投资范围中新增优先股、资产支持证券、同业存单、永续债、国债期货等金融产品和工具，并调整明确了相关投资品种的投资要求和估值方式等。

上述负责人表示，此次调整是适应金融市场发展、整合年金基金投资政策、规范年金基金投资行为的需要，旨在促进年金基金在新形势下健康发展，防范化解投资风险，实现基金保值增值。

年金基金是指根据依法建立的年金计划筹集的资金及其投资运营收益形成的补充养老保险基金，包括企业年金基金和职业年金基金。企业年金制度面向企业及其职工，职业年金制度面向机关事业单位及其工作人员。企业年金和职业年金共同组成了中国养老保险第二支柱，是多层次养老保险体系的重要内容。

“近年来，企业年金和职业年金参保人群覆盖范围不断扩大，市场监管力度持续增强，基金积累规模稳步增长，较好实现了长期稳健增值目标，补充养老的作用逐步显现。”上述负责人说，截至2020年三季度末，制度已覆盖近6600万职工，基金累计规模逾3.1万亿元。2007年至2019年企业年金基金平均年化收益率达7.07%。2020年受新冠肺炎疫情等因素影响，资本市场出现较大波动，但年金基金依然投资稳健，取得较好投资收益。



### 快乐奔跑迎新年

1月1日，2021浙江省湖州市德清县新年登高健身欢乐跑活动在德清县阜溪街道郭家村举行，200多名跑步爱好者以登高健身的方式迎接新年的到来。图为跑步爱好者在郭家村健身跑步。谢尚国摄（人民视觉）

### 巴塘水电站完成大江截流

本报北京1月1日电（记者邱海峰）记者从中国华电集团有限公司获悉，2020年12月28日，巴塘水电站顺利完成大江截流。此次成功截流，是继苏洼龙、叶巴滩水电站大江截流后，金沙江上游川藏段水电开发建设实现的又一个重大节点目标。

巴塘水电站位于“三区三州”深度贫困地区四川巴塘县与西藏芒康县境内的金沙江干流上，是金沙江上游川藏段梯级电站13级梯级规划中的第9级，由中国华电集团有限公司下属华电金沙江上游水电开发有限公司负责开发建设和管理。该电站设计安装3台25万千瓦混流式水轮发电机组，总装机容量75万千瓦，动态总投资102.63亿元，总工期68个月，电站大江截流后将进入主体工程施工阶段。

华电金沙江上游分公司党委书记、执行董事牟忠介绍，针对复杂地质条件、强卸荷

下的高边坡开挖支护及特大隧洞混凝土衬砌施工等难题，华电金沙江上游公司采取优化仓设计、创新混凝土工法等措施，总长808米、宽12米、高14米的导流洞仅用3个月就完成衬砌，受到高度评价。2020年9月，巴塘水电站首次放流短须裂腹鱼、长须裂腹鱼及四川裂腹鱼等11万尾，在国内水电站建设中率先实现截流前实施增殖放流。

据悉，华电金沙江上游公司以基地式、规模化全面推进金沙江上游川藏段水电和沿江风光电开发，加快建设国家级大型风光水储示范基地。目前，苏洼龙、叶巴滩、巴塘、拉哇四级电站共619万千瓦正在建设。其中，苏洼龙水电站计划2021年底投产发电；巴塘水电站计划2023年5月首台机组投产发电，建成后每年可节约标煤105万吨，减少二氧化碳排放315万吨，每年为地方缴税近1亿元。

### 《进出口税则(2021)》实施

本报北京电（记者王观）根据《中华人民共和国进出口关税条例》（以下简称《进出口关税条例》）及相关规定，国务院关税税则委员会近日印发公告，公布《中华人民共和国进出口税则(2021)》（以下简称《税则(2021)》），自2021年1月1日起实施。

《中华人民共和国进出口税则》是《进出口关税条例》的组成部分，包括根据国家关税政策以及有关国际协定确定的进出口关税税目、税率及归类规则等，是海关计征关税的依据。《税则(2021)》进出口税目、最惠国税率、进口暂定税率、协定税率，在《税则(2020)》基础上，根据《国务院关税税则委员会关于2021年关税调整方案的通知》（税委会〔2020〕33号）进行了调整。除《税则(2021)》中已公布的税目税率外，法律、行政法规对进出口关税税目、税率调整另有规定的，仍依照法律、行政法规等实行。

公布《税则(2021)》，有利于继续保持关税政策调整的规范化、透明化，为公众提供更多便利，也有利于持续优化营商环境，推进贸易高质量发展。

### 金融向实体让利1.5万亿元

本报北京1月1日电（记者徐佩玉）中国人民银行2020年12月31日发布消息，目前，银行已累计完成对6万多亿元贷款的延期还本付息，累计发放3万多亿元普惠小微信用贷款，支持3000余万户经营主体，实现1.5万亿元金融系统向实体经济让利目标。

中国人民银行行长易纲表示，2020年，受疫情影响，很多小微企业生存压力骤然增大。中国人民银行全力支持稳企业保就业，增加1万亿元普惠性再贷款再贴现额度、创新两项直达实体经济的货币政策工具，持续释放贷款市场报价利率（LPR）改革红利，多措并举支持银行加大信贷投放力度，坚定不移推动金融机构合理让利，千方百计降低实体经济融资成本。

### 大浦高速实现分段通车

本报电（记者孔德晨）2020年12月30日，广西大塘至浦北高速公路（以下简称“大浦高速”）实现分段通车。大浦高速主线全长123.58公里，采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度为120公里/小时。此次分段通车的第一段由中建交通建设集团有限公司承建。

2020年，中建交通先后克服新冠肺炎疫情、施工材料紧缺、资金紧张等困难，通过优化施工设计，全力推进项目整体建设。通车后，广西北部湾经济特区与粤港澳大湾区之间再增一条高速便捷新通道，进一步强化广西与粤港澳大湾区的交通对接，有效助力广西“东融”加速。



### 保供电

为确保冬季电网安全稳定运行，连日来，南方电网贵州省贵阳市清镇供电局连续开展带电作业，进行增容改造，全力保障群众可靠用电。近期，清镇供电局成功完成了20台配变增容改造工程，新增总容量达到4305千伏安，解决了总计2300余户居民的冬季用电负荷问题。田野摄（人民视觉）

### 享便利

2020年12月30日，滨州大高至北京密云航线首飞成功，标志着“滨州大高一北京密云”航线正式开通，山东滨州市短途运输航线发展进入新阶段。新航线将滨州至北京两地行程缩短至2小时。航班每周周一、三、五、七往返，方便了滨州市民的出行旅游。贾海宁 李秀玲摄

