

# 财政支农“账本”靓

## 2016至2019年全国财政一般公共预算安排农业农村相关支出6.07万亿元

本报记者 邱海峰



安徽东至县林业资源丰富,发展食用菌种植产业具有得天独厚的条件。近年来,该县采用资金支持、政策扶持等模式,大力发展黑木耳种植,走出了一条产业脱贫致富之路。图为村民正在采摘木耳。

张明伟摄  
(人民视觉)



近年来,甘肃省敦煌市积极调整农业产业结构,通过宣传引导、技术培训、政策扶持等措施,大力发展设施农业,错季种植各类果蔬,促进农业增效、农民增收。图为12月27日,敦煌雷家墩村生态农业园区,农民在日光温室里劳动。

张晓亮摄  
(人民视觉)

超6万亿元!日前发布的国务院关于财政农业农村资金分配和使用情况的报告显示,2016—2019年,全国财政一般公共预算累计安排农业农村相关支出6.07万亿元,年均增长8.8%,高于全国一般公共预算支出平均增幅。报告指出,总的来看,“十三五”期间我国财政支农工作成效显著,投入力度不断加大,支出结构不断优化,资金管理水平和使用效益不断提高。下一步,将进一步加大投入力度。

### 重点支持5个方面

近年来,财政农业农村资金分配和使用情况如何?财政部部长刘昆日前介绍,各级财政部门会同有关部门把农业农村作为财政支出的优先保障领域,为实施乡村振兴战略提供了有力支撑。中央财政农业农村资金重

点支持5个方面。保障粮食和生猪等重要农产品有效供给。支持开展农机购置补贴,通过现代种业发展基金带动社会资本投资种业超过100亿元。2020年将生猪临时贷款贴息补助范围由年出栏5000头以上的养殖场户,扩大到年出栏500头以上的养殖场户。

全力支持打赢脱贫攻坚战。发挥中央财政专项扶贫资金投入主渠道作用,2016—2020年,连续5年每年增加200亿元。深入推进贫困县涉农资金统筹整合试点,2016年至2020年前三季度,全国832个贫困县累计整合使用财政涉农资金超过1.5万亿元。

支持深化农业供给侧结构性改革。支持推进农村一二三产业深度融合,提升金融服务乡村振兴能力,2016—2019年,全国农业信贷担保业务规模年均增长81.9%。

加快补上农业农村公共服务短板。2018

年以来累计新改造农村厕所3000多万户。2016—2019年累计新建农村公路超过120万公里。

推动建立健全现代乡村社会治理体系。加强村级组织运转经费保障,支持开展农村土地承包经营权确权登记颁证,支持开展农村集体资产清产核资。截至2019年底,全国村集体经营收益超过5万元的村占比达48.2%,比2016年提高23.2个百分点。

### 实施预算绩效管理

资金使用准,管理得跟上。刘昆表示,近年来,财政部会同有关部门加强资金管理,完善顶层设计,创新体制机制,扎实推进农业农村领域各项改革任务,不断提升财政资金使用管理的科学性、规范性、有效性。“推动完善农业支持保护制度。2019年

制定出台了《关于完善农业支持保护制度的意见》,提出了对农民直接补贴、生产支持、基础设施建设、价格支持、生态环境保护等方面的政策举措。”刘昆说,探索建立涉农资金统筹整合长效机制,加强涉农资金源头整合,赋予地方更大的资金统筹整合权限,充分调动地方工作积极性。

在财政预算管理方面,刘昆介绍,全面实施预算绩效管理,制定农业农村相关转移支付绩效管理制度办法,推动实现财政农业农村资金所有中央本级和转移支付项目绩效管理全覆盖。

“狠抓资金监管和监督检查。”刘昆表示,强化财政农业农村资金监督体系建设,实现832个贫困县扶贫审计全覆盖,不断加强乡村振兴相关资金管理,推动政策落地。建设财政扶贫资金动态监控平台,依托平台建立了财政扶贫资金总台账,跟踪预算分配

下达、资金支付、绩效目标执行、到人到户补助发放等情况,促进加强扶贫资金管理。

### 进一步加大投入力度

“在看到成绩的同时,我们也清醒认识到存在的差距和不足。”刘昆说,由于财政农业农村资金涉及不同行业领域和亿万群众,利益主体诉求多元,点多、线长、面广,财政农业农村资金管理使用还面临一些困难和挑战。一是投入压力持续加大。当前国内外经济形势依然复杂严峻,财政在今后较长一个时期仍将处于紧平衡状态。金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局还需进一步健全。二是政策衔接尚需进一步强化。由于财政农业农村资金涉及多个行业领域、多个层级、多个地区,政策间的协同配合还需进一步加强。三是预算和绩效管理尚需进一步提升。

下一步,怎么做?“进一步加大投入力度。”刘昆表示,财政部门持续把农业农村作为优先保障领域,不断完善多元化投入保障机制,结合预算编制安排,继续将符合条件的农业农村领域项目纳入地方政府债券支持范围。进一步拓宽投入渠道,逐步提高土地出让收益用于农业农村比例,确保“十四五”期末达到50%以上。

在政策体系和管理方面。刘昆指出,进一步完善财政支农政策体系,提高政策精准性。进一步促进涉农资金管理提质增效,将绩效管理深度融入财政农业农村资金预算编制、执行、监督全过程。强化评价结果刚性约束,将绩效结果作为预算安排的重要依据,精打细算,把钱用到刀刃上、紧要处,切实提高财政农业农村资金使用绩效。



## 今年四十二个新引进重大项目已集中开工

俞燕

目前,近2万平方米的猪舍拔地而起,浙江正欣农业开发有限公司负责人赵关光笑得嘴角咧上了耳根。

“落后的进度已经赶上,一期工程计划提前一个月完工。”各项工作进展顺利,赵关光信心满满。

别看此时的赵关光眉开眼笑,几个月前,项目遭遇了不少困境,让他心急如焚。转机出现在8月初,针对项目“推进慢、落地难”的问题,项目所在地浙江省诸暨市璜山镇党委政府召开班子会议,明确5天内解决问题,务必啃下这块“硬骨头”。

“项目建设是推动经济社会高质量发展的重要引擎,但受疫情冲击,上半年全市154个重点项目进展并不理想。”诸暨市推进办有关负责人表示。

问题面前,迎难而上,一场“刀刃向内”的攻坚战在诸暨迅速打响:8月4日,诸暨市召开项目建设百日攻坚推进会,对列入攻坚的项目,由市领导“挂帅”,对遇到的问题“自我揭短”,明确整改方案……这些“动真格、硬碰硬”的措施,让与会的近200名镇街、部门、骨干企业领导颇受震动。

“我们已经没有时间再等一等、看一看了,必须全力打破项目建设的‘藩篱’。”璜山镇镇长吕靖江说,压力催生动力,目前该镇21个要求今年竣工的项目已全部完成。

抓经济、抓发展也是强作风、强落实。对此,诸暨市纪委监委成立专项督查组,加强对落后项目整改的监督;在全市开展了干部不担当不作为问题专项整治工作,对问题干部每月通报;启动市级部门(单位)中层岗位干部“三服务”综合评价工作,对考核对象面向全社会公开测评。截至目前,诸暨市纪委监委已跟踪督办落后项目3个,“三服务”活动共摸排受理问题14633个,办结14574个,办结率达99.6%。

功夫不负有心人。截至目前,诸暨市共协调重大项目推进问题200多次,解决问题310个,自8月开始重大项目平均每月进度同比提升都在10个百分点以上。此外,诸暨今年新引进亿元以上项目44个,总投资达337.1亿元,42个重大项目集中开工,总投资达439.5亿元。

“只有树立‘以实干硬作风、以实绩论英雄’的鲜明导向,才能勇开新局,实现经济社会高质量发展。”诸暨市委书记徐良平说,诸暨经受住了重大考验,在大战大考之年交出了一份亮丽的答卷。



## 民俗体验魅力足

12月27日,湖南省怀化市溆浦县山背梯田景区的花瑶同胞正忙着打糍粑、磨豆腐,用这些传统的手艺制作美食招待远方来客。游客们也纷纷参与其中,体验传统民俗。图为游客在体验打糍粑。

雷文录摄(人民视觉)

## 东营打造人鸟共生“水生态”

本报电(记者翁宇菲)近年来,山东东营持续推进黄河三角洲自然保护区生态大保护,不断健全“城湿相融人鸟共生”的水生态保护体系。全力保护湿地生态系统,在水系循环、水脉贯通、水体流动上持续发力,形成“湿地在城中,城在湿地中”的鲜明特色。

据了解,当地实施水系连通与水资源保障工程、大汶流区域循环水系工程、刁口河流域整治与生态修复等工程项目,形成了黄河双流入海的良好流域格局。2020年,黄河三角洲国家级自然保护区首次实现了人工控

制漫滩补水,清水沟流路两侧漫滩补水面积达到18万亩,生态功能显著增强,区内鸟类种类和数量明显增加,再现了“鸟类国际机场”的壮美景观,成为名副其实的“中国东方白鹤之乡”“中国黑嘴鸥之乡”。

通过用好黄河流域生态保护的重大国家战略,当地完成2019—2020年黄河三角洲应急生态补水4.48亿立方米,比上一年度增加2.48亿立方米,进一步改善了河湖水系湿地生态,促进了生物多样性,为鸟类觅食提供了更为丰富的食物来源。

## 昭觉“家门口”就业助脱贫

本报电(沙伍合)近来,四川省凉山彝族自治州昭觉县洒拉地坡乡一个草莓种植园内,数十名年轻人正忙着为地里红彤彤的果子除草。他们分工明确,各自负责不同的区域,干劲十足。这些小伙子不仅是园区的签约

居民,也是当地一个名为“绿色家园”社区的居民。据了解,近年来,昭觉县积极探索以“绿色家园”为主导、社会企业为依托的就近就业安置帮扶工作模式,联合辖区产业园设立就业帮扶基地,为绿色家园社区人员提供就业岗位,力争打通他

们回归社会的“最后一公里”,着力提升脱贫攻坚成色与质量。在这一过程中,绿色家园社区通过购买造林、修路、洗车等服务为当地贫困户提供了多种类型的就业岗位。

自2019年至今,昭觉县绿色家园社区人员反哺家庭共计120余万元,社区人员所在家庭脱贫率达到100%。最新数据显示,截至2020年8月底,已有197人与县内用人单位签订了长期外出劳务合同,有305人签订了临时外出劳动合同,相关人员人均月收入超过了2000元。



## 超级电容有轨电车开通

12月28日,超级电容有轨电车——广州黄埔区有轨电车1号线开通运营。据中铁二十二局集团广州黄埔有轨电车项目部指挥长胡文涛介绍,线路全长约14.4千米,是广州开发区智慧交通路网建设示范线。图为一列有轨电车驶入站台。

孔祥文 沈超摄  
(人民视觉)

## 跨径拱桥平南三桥通车

12月28日,世界最大跨径拱桥——广西平南三桥正式建成通车,成为中国桥梁新名片。据了解,平南三桥位于广西壮族自治区贵港市平南县,是荔浦至玉林高速公路平南北互通连接线上跨越江的一座特大桥。

李纵 马博威摄  
(人民视觉)

