

“完善国家质量基础设施”写入十四五规划建议——

# 质量基础设施“把脉”企业发展

本报记者 孔德晨

“完善国家质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设”。在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中，出现了“国家质量基础设施”这个稍显冷门的词语。

国家市场监督管理总局近日印发《关于大力开展质量基础设施“一站式”服务的意见》，提出开展全方位“质量体检”服务，为企业“诊断把脉”。

质量基础设施是什么？如何助力企业高质量发展？

## 质量基础设施是什么？

——融合计量、标准、质量管理等要素，为企业“诊断把脉”

提到基础设施，人们往往会想到铁路、公路、桥梁、电网等工程项目。那么，质量基础设施是什么？

“质量基础设施是有机融合计量、标准、认证认可、检验检测、质量管理等要素形成的体系，是推动高质量发展的技术支撑，是构建现代化经济体系的重要举措。”国家市场监督管理总局有关负责人介绍，“国家质量基础设施”概念由联合国工业发展组织（UNIDO）、世界贸易组织（WTO）、国际标准化组织（ISO）等共同提出，致力于推动世界各国完善质量基础设施的管理架构。

近日，国家市场监督管理总局印发《关于大力开展质量基础设施“一站式”服务的意见》，提出要按照经济规律开展质量基础设施“一站式”服务，力争到2025年，质量政策体系进一步完善，质量基础设施布局更加合理，质量基础设施效能评价指标体系基本建立。

质量基础设施如何促进产业高质量发展？

看计量——计量是产品质量和质量优势的基本保证。计量被形象地称为工业的“眼睛”，在产品生产全过程每个环节，质量控制水平的提升，都依赖于稳定的计量检测与管理。没有科学、准确的测量，质量就得不到保证。

看标准——标准是科学、技术和实践经验的总结，标准引领质量。先进的标准能为质量改进提供路线图，从而提高产品与服务的附加值，优化产业结构；能够带动从基础元器件、基础材料到关键工艺、重大装备乃至整个最终产品产业链的质量提升。

看检验检测认证认可服务——检验检测认证认可服务业可提供有力技术支撑，为中国制造打造国际市场准入服务平台和面向国际国内的本地化测试平台，构建“一个标准、一次检测、全球通行”的检测认证体



浙江省湖州市吴兴区球溪镇自2015年以来开始建设美妆小镇，为更好服务集聚区内的企业，吴兴区市场监管部门在小镇设立化妆品行业监管所，助力美妆小镇打造化妆品产业高质量发展示范区。

图为12月10日，在美妆小镇党群服务中心，化妆品行业专家（左）和化妆品行业监管所工作人员通过网络直播开展专项宣传培训。

新华社记者  
翁忻璐摄

## 从哪里发力？

——在顶层设计、数字经济、加强创新等方面完善质量基础设施

“相较部分发达国家，中国质量基础设施建设起步较晚，仍面临许多问题。”北京工商大学经济学院教授周清杰说，“中国质量基础设施的管理职能曾长期分散在多个不同部门，管理职能交叉和碎片化导致质量基础设施建设的系统性和统筹性较弱。其次，还存在‘重工业制造业、轻服务业’的结构性失衡，服务业领域的质量基础设施建设明显落后于工业。”

此外，部分质量基础设施与经济发展现实需求脱节。“新兴产业领域的质量标准、经营规范和市场监管体系更新较慢，与技术变革和产业变革的速度不匹配，导致相关部门难以对产品质量进行有效的评价和监管。”周清杰说。

未来，做好质量基础设施建设，需要在行业管理、专业认证以及标准合规等方面设计一整套以高质量发展为导向的基础设施体系，全面提升质量基础设施能力，为构建现代经济体系打造高标准规制的科学基础。

做好质量基础设施建设，加强顶层设计很重要。

刘向东认为，法律法规是推动国家质量基础设施发展的强大力量。“要实施严格的知识产权保护，以确保真正的创新引领发展；要严厉打击伪劣，坚决杜绝劣币驱逐良币；要保证公平竞争的市场环境，创造良好的营商环境。”刘向东说，“只有建立完善的法律法规体系，才能为夯实国家质量基础设施、推动中国制造业质量提升提供制度保障。”

做好质量基础设施，还需“拥抱”数字经济。

专家指出，当前应充分运用互联网、大数据和人工智能等现代信息技术手段，做强国家质量基础设施，使计量、标准、检验检测等更加便捷地为企业服务，让企业易于获得、掌握，第一时间投入实际。

做好质量基础设施，也要加强创新引领。发展新一代检验检测和高端计量设备仪器，健全公共技术服务平台，支持中小企业提高产品一致性、可靠性、稳定性。



江苏省连云港市连云区市场监督管理局执法人员正在超市检查婴幼儿奶粉质量，确保婴幼儿配方食品质量安全。

王春摄（人民视觉）



中国石化西北油田采油三厂坚持“质量永远领先一步”的质量方针，以质量管理体系贯穿生产经营全过程。图为该厂员工正在工作。

石立斌摄（人民视觉）

## 中小企业是支持重点

——质量管理体系助企业规范过程管理，优化品质

系，有助于中国制造业成功进入全球市场。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，当前中国进入高质量发展阶段，提高经济发展质量和效益是主攻方向。无论是生产供给还是消费服务，提升质量都需要设定相应的标准规制，统一高质量标准和完善质量基础设施就具有重要的现实意义。

市场监管总局有关负责人指出，党的十九届五中全会进一步明确建设质量强国的目标，作出推进产业基础高级化、产业链现代化等决策部署，完善质量基础设施显得尤为重要和关键。“近年来，中国质量基础设施建设取得长足进步，但部分领域质量基础支撑能力还有待增强，特别是与大企业相比，中小微企业受制于资金、技术等要素，重要的核心零部件、基础工艺等质量技术支撑有待进一步加强。”该负责人说。

根据国家市场监督管理总局数据，截至9月末，全国实有市场主体稳定增长，登记在册市场主体共计1.34亿户，其中，企业4200万户。这其中，中小企业的数量是重点支持对象。

刘向东指出，中小企业机制灵活、反应快、活力强，但在质量管理方面一直存在标准合规不够、质量管理不严、品牌美誉度不高等诸多问题。“今年中央经济工作会议指出，要深入实施质量提升行动，这反映出中

国持续抓好质量提升工作的决心，也释放出接下来的质量提升行动向着更深层次、更重实效方向推进的信号。”刘向东说。

记者了解到，在市场监管总局持续三年的质量提升行动中，已经有不少中小企业尝到了通过质量管理体系提供发展水平的甜头——

江门市优巨新材料有限公司是一家集研发、生产、应用及销售一体化服务的全球供应商。企业靠具有自主知识产权的工艺技术开发，打破国际垄断，成为聚芳醚酮系列产品全球第三大供应商。

“质量管理体系是通往国际市场的通行证。”江门优巨公司负责人深有感触。

在这家企业中，通过加强配方管理，按照标准对产品设计的要求进行配方和工艺创新，生产效率提高了、生产成本降下

## 新办纳税人增值税专用发票将实现电子化

# 增值税电子专票来了！

本报记者 汪文正

样式更简洁、领用方式更快捷、远程交付更便利、财务管理更高效、存储保管更经济……电子发票好处多多。

近日，发票电子化又传来好消息。记者从国家税务总局获悉，为全面落实《优化营商环境条例》，深化税收领域“放管服”改革，提升税收管理服务的信息化水平，按照国务院决策部署，税务总局近日印发《关于在新办纳税人中实行增值税专用发票电子化有关事项的公告》（以下称《公告》），决定在前期开展增值税专用发票电子化试点的基础上，分两步在全国新设立登记的纳税人中实行专票电子化。

此前，为适应经济社会发展和税收现代化建设需要，税务总局已于2015年起分步推行了增值税电子普通发票，受到纳税人欢迎。2020年9月以来，又在宁波、石家庄和杭州新办纳税人中先后开展了专票电子化试点，新推出的增值税电子专用发票具有样式简洁、领用快捷、交付便利、管理高效、储存经济等多种优势，有利于更好地服务市场主体，降低其制度性交易成本，优化税收营商环境。

电子专票在全国推广将分两步走。据了解，税务部门将从2020年12月21日起在天津、河北、上海、江苏、浙江、安徽、广东、重庆、四川、宁波和深圳等11个地区的新办纳税人中实行专票电子化，这些地区开出的电子专票全国范围内均可接收使用。其中，宁波、石家庄和杭州3个地区前期已试点纳税人开具电子专票的受票方范围也同步扩至全国。2021年1月21日，在其余地区的新办纳税人中实行专票电子化。实行专票电子化的新办纳税人具体范围由各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局确定。

新办纳税人如何领取电子专票？自各地专票电子化实行之日起，需要开具增值税纸质普通发票、电子普票、增值税纸质专用发票（以下称“纸质专票”）、电子专票、纸质机动车销售统一发票和纸质二手车销售统一发票的新办纳税人，统一领取税务UKey开具发票。

为进一步减轻纳税人负担，税务部门向新办纳税人免费发放税务UKey，并依托增值税电子发票公共服务平台等系统，提供免费的电子专票开具、发票状态查询和信息批量下载服务。同时，税



朱慧卿作（新华社发）

务部门还对首次开具、首次接收电子专票的纳税人实行“首票服务制”，通过线上线下多种方式，帮助纳税人及时全面了解政策规定和操作要点，顺利开具、接收电子专票。

如何保证电子专票的效力？《公告》明确，电子专票用电子签名代替纸质发票的发票专用章，其法律效力、基本用途、基本使用规定等与纸质专票相同。单位和个人可以通过全国增值税发票查验平台对电子专票信息进行查验，也可以通过上述平台下载增值税电子发票版式文件阅读器，查阅电子专票并验证电子签名有效性。

专票电子化后还可开具纸质专票吗？《公告》强调，实行专票电子化后，新办纳税人既可以开具电子专票，也可以开具纸质专票。如果受票方索取纸质专票，开票方应当开具纸质专票。纳税人以电子发票报账入账的，按照《财政部国家档案局关于规范电子会计凭证报账入账的通知》（财会〔2020〕6号）的规定执行。

税务总局相关部门负责人介绍，在新办纳税人中实行专票电子化后，税务部门将推出更多便利化举措，持续提升纳税人的体验和满意度，进一步推进税收治理体系和治理能力现代化。

好吃又好看，明年有望走上市民餐桌——

## 彩色大白菜在陕西问世

本报北京12月24日电（付文婷、蒋建科）由西北农林科技大学张鲁刚教授团队培育的紫橙色彩色大白菜日前在陕西杨凌试验成功，这种好吃又好看的大白菜成为全球首个拥有自主知识产权的彩色大白菜新种质材料。

大白菜起源于中国，是中国栽培面积最大的主要蔬菜作物之一。近年来，随着老百姓对健康生活水平的提高，培育具有营养保健功能的大白菜逐渐成为育种家的新目标。

张鲁刚教授从1999年开始紫心大白菜创新研究，至今已坚持30余年。2014年起他带领科研团队瞄准国际前沿，以聚合紫心大白菜与橙色大白菜的球色创新作为品质育种的突破口，历时6年的艰辛努力，终于选育出花青素与类胡萝卜素在同一个大白菜叶球中同时表达积累的新成果，其营养和品质均优于现有的大白菜品种。

“我们选取不同类型彩色大白菜与不同类型紫心大白菜杂交，利用现代育种技术，经过大量筛选鉴定，最终杂交育出这个新材料，并取得了预期效果。”张鲁刚说，紫橙色大白菜同时含有大量的花青素和类胡萝卜素，不仅具有抗氧化、抗衰老作用，而且具有保护视力、预防癌症的作用。

这种紫橙色大白菜外观与普通大白菜无异，从中间竖切后会看到白菜心里有紫橙色卷曲的叶子聚在一起，就像玫瑰花一样让人赏心悦目。

张鲁刚教授介绍，紫橙色大白菜在试验阶段性状稳定，明年春季将按计划进行杂交配种，通过品种登记后，将走上市民餐桌。这一创新研究项目得到了国家重点研发计划项目和国家自然科学基金的资助，目前团队已申请了紫橙色大白菜发明专利保护。