

# 对话合作应对南海争议 同声共气反对外部搅局

2020年9月2日,外交部副部长罗照辉在“合作视角下的南海”视频国际研讨会上发表主旨演讲。研讨会由中国外交部和南海研究院共同举办,来自俄罗斯、泰国、印尼、新加坡、柬埔寨、老挝、英国等国前政要、官员和知名学者出席。王毅国务委员兼外长作为研讨会作书面开幕致辞。

罗照辉在讲话中表示,我们刚刚聆听了王毅国务委员兼外长鼓舞人心的致辞。他阐述了中国在南海问题上的立场,并引导我们从积极和建设性视角看待这一问题。

新冠肺炎疫情仍在全球肆虐,单边主义和贸易霸凌主义盛行,美国搅局南海,遏阻中国,世界面临的不确定、不稳定因素增多。东亚合作系列外长会将于下周举行。本地区国家就南海问题发出的信号无疑将引起关注。

在此背景下,中国愿重申在南海问题上的立场和承诺没有变化。正如王毅国务委员在致辞中所言,我们将继续同东盟国家一道努力,共同把南海建成和平、友好、合作之海。

罗照辉说,中国和东盟国家是搬不走的邻居。今年是中国加入《东亚友好合作条约》第17年,是我们签署《南海各方行为宣言》第18年。明年将迎来中国—东盟建立对话关系30周年。当前,东盟已成为中国最大贸易伙伴。尽管疫情蔓延和全球经济下行效应叠加,今年上半年,中国和东盟贸易总额达2990亿美元,逆势增长5.6%。去年,双方人员往来超过6000万。

上述事实表明,双方接触的历史就是不断加深互动的过程,也是管控南海争议的过程。中国

和东盟的关系是全方位的。南海问题只是一小部分。当然,如果我们能妥善处理这一问题,双边关系会上上层楼。反之,双方关系将会蒙尘。迄今为止,我们做得很好,我们要保持这个势头。

罗照辉强调指出,第一,中方坚持通过谈判协商解决争议,通过对话合作管控分歧。

中国最早发现、命名、开发利用和有效管辖南海诸岛及相关海域。1933年,法国侵入南沙群岛部分岛礁,中国政府提出严正交涉。二战期间,日本非法侵占中国南海诸岛。二战结束后,中国收回南海诸岛,并于1948年公布了南海断续线,此后很长时间没有国家提出异议。上世纪70年代在南海发现油气资源,有关国家才开始提出领土主张。80年代《联合国海洋法公约》出台后,南海有关沿岸国产生海域主张重叠,使争议进一步复杂化。

回顾历史不难发现,中国在南海的主张具有充分的历史和法理依据。中国对南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权。从上世纪80年代起,中国一直倡导“搁置争议、共同开发”,从未强迫哪一国接受。有关这一倡议的讨论还在进行。南海争议区有近千口油井,但没有一口属于中国。虽然我们需要油气,但我们主张共同开发,不想通过单边开发使问题复杂化。

中国与东盟国家一道致力于遵守《东南亚友好合作条约》的义务,全面落实《南海各方行为宣言》。中方提议在三年内完成“南海行为准则”磋商。新冠肺炎疫情延缓了“准则”磋商进程。但我们更有信心以更高效的方式、更高的质量加快磋商进程。好消息是,明天

将举行“准则”磋商相关工作层线上会议。

中方倡导建立“南海沿岸国合作机制”,积极推进泛南海经济合作;中国已准备好与东盟国家打造蓝色经济伙伴关系;我们已就建设海上丝绸之路达成共识;我们正在推进“陆海新通道”建设;我们可以利用中国—东盟海上合作基金更多造福地区人民。

第二,中国是国际法治的坚定维护者和建设者,支持依据包括《联合国海洋法公约》在内的国际法处理南海问题。

《公约》是各方海洋法立场的微妙平衡。它对各海域法律地位、各国权利与义务以及主要海洋活动等做出了规范,是关于现代国际海洋秩序的重要法律文件。中国作为《公约》缔约国,一贯恪守《公约》,严格遵守《公约》义务。

另一方面,尽管《公约》极其重要,但它并非海洋法的全部,在其之外还有一般国际法。《公约》前言第8段明确表示,“确认本公约未予规定的事项,应继续以一般国际法的规则和原则为根据”。《公约》生效后仍有运用其他国际法处理海洋争议的国际案例。此外,有关国家和地区通过区域性规则或安排处理海洋主张重叠问题,如地中海相关沿岸国、里海沿岸国等。

客观认识《公约》的权威性和局限性,是对其进行正确解释和适用的前提。南海问题不仅涉及《公约》,还涉及领土主权,只有全面准确适用包括《公约》在内的国际法,才能求得妥善解决。

《宣言》和“准则”也应成为中国和东盟各国遵守的规则。一些国家正在谈及“准则”的法律拘束力。这都表明《公约》不是海洋法的唯一



律文书。

第三,南海仲裁案解决不了南海问题,中国对仲裁案的立场是明确的、坚定的,具有充分的国际法依据。

在领土主权等重大争议问题上,中国一贯主张通过谈判磋商解决,反对任何强加方案。南海问题涉及复杂的历史、民族情感和国家尊严,任何强迫方式都只会适得其反。

国际司法或仲裁机构行使管辖权,须以当事国同意为基础。这是国家主权原则的应有之义。“南海仲裁案”仲裁事项的实质,是领土主权和海洋划界问题。《联合国海洋法公约》并未规范领土主权问题。关于海洋划界,中方已作出声明,排除仲裁管辖。中菲之间也已通过一系列双边文件,以及《南海各方行为宣言》等,达成通过双边谈判解决争议的共识。仲裁庭无视中菲争议的实质,无视中国根据《公约》作出的声明,无视双方谈判磋商的一致,越权管辖、枉法裁判,在事实认定和法律适用上存在明显错误。中方不接受、不承认所谓裁决。

第四,美国的介入是南海风险之源,地区国家同声共气,坚决维护南海和平稳定。

南海是开放和包容的。中国和东盟各国从来无意将南海打造成自身的势力范围,也从未把南海作为地缘博弈的筹码。南海的航行自由也根本不存在任何问题,这只是想要介入南海问题的麻烦制造者炮制的借口。

近期美国在南海频频挑事。它不仅违背不选边站队的承诺,否定中国的合法利益,支持仲裁案,而且还耀武扬威,大秀肌肉,持续加大南海军事活动的频率和烈度。尽管美国不是《联合国海洋法公约》成员,却粗暴干涉国际海洋法法庭选举,以南海问题为由,鼓动《公约》缔约国不支持中方候选人。中方候选人的高票当选是对美无理举动响亮回击。

美国介入南海事务,目的是绑架地区国家,在中国和东盟国家之间打楔子、搞分裂,逼迫东盟国家选边站队。一个动荡不安的南海只会服务美国的利益和全球野心,而地区国家却不得不为

此付出代价。事实证明,美国已成为南海和平的最大威胁者,已成为南海合作发展繁荣的搅局者和绊脚石。

美国不仅是针对南海,还拉拢日本、印度、澳大利亚组建“四国机制”(亦被称为“亚洲小北约”)搞反华小圈子。这显示美国仍在奉行“冷战”思维。我们不惹事,也决不怕事。我们不会随美起舞,而要用冷静和理智,战胜其冲动和焦躁,在坚定捍卫自身主权、安全和发展利益的同时,愿与美方共同推动以协调、合作、稳定为基础的

中美关系。如地区局势持续恶化,本地区国家不可能独善其身。地区国家也应保持高度警觉,牢牢把握南海事务主导权,继续秉持“双轨思路”处理南海问题,绝不能让南海变成国际政治的角斗场。

罗照辉最后表示,一个更加和平、友好和合作的南海,符合地区国家和世界各国人民的共同利益。让我们聚焦合作而非对抗,建设一个更加紧密的中国—东盟命运共同体。(来源:中国外交部网站)

## 中外专家学者共商南海和平合作大计

2020年9月2日,在外交部和南海研究院共同举办的“合作视角下的南海”1.5视频国际研讨会上,来自中国、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚、柬埔寨、泰国、新加坡、俄罗斯等域内外国家的160多名前政要、官员和专家学者积极为维护南海和平稳定、合作共赢建言献策。与会者普遍表示,在当前国际局势深刻演变,全球和地区形势更加不确定的背景下,中国外交部和南海研究院主办此次会议,反映了中方与地区国家就南海问题进行坦诚交流的意愿,明确了中国在南海问题上的战略取向。会议为各方提供了良好的沟通平台,有助于地区国家排除域外干扰,坚定维护南海和平、合作、发展的决心。

在会议开幕式上,泰国前副总理素拉杰强调,地区和域外国家应将南海争议“去政治化”,并建议共谋合作,尽快达成“南海行为准则”,建立名人专家组对南海合作提出建议。印度尼西亚战略与国际问题研究中心创始人瓦南迪强调信任和信心对于南海和平发展的重要性,提出渔业管理、海事安全、海洋环保



方面的合作建议。

在“南海问题的由来与现状”议题下,菲律宾前海警司令加西亚等与会者回顾了南海问题的由来,分析了当前南海形势。发言嘉宾认为,南海问题错综复杂,其产生具有特殊的历史背景、政治形势和法律因素。在地区国家共同努力下,南海局势总体稳定,争议没有成为对话与合作的障碍。然而,近来美国等个别

外国家执意介入南海争议,频频在南海挑事,挑拨国家间关系,持续加大南海军事活动的频率和烈度,已经成为南海和平的最大威胁者和麻烦制造者。地区国家应排除域外干扰,继续在争议问题上保持克制,更加关心海洋环保和生物资源养护等领域,共同维护南海和平稳定。

在“和平解决争议与《联合国海洋法公约》”议题下,国

际法研究院院士、外交学院教授易显河等发言嘉宾认为,国家有权自主选择争端解决方式,直接当事国谈判协商是解决争议的最佳途径。发言嘉宾并结合国际法案例,说明“国家同意”原则对于最终解决争端至关重要。违背国家同意原则的“南海仲裁案”解决不了问题。妥善解决有关争端,需要相关国家开展建设性谈判,寻找适合于本地区的

机制安排。

在“落实《南海各方行为宣言》和区域海洋合作”议题下,印尼前副外长贾拉尔等发言嘉宾均认同《宣言》和正在谈判的“南海行为准则”充分展示了中国和东盟国家对维护区域和平稳定的政治意愿。应加快“准则”磋商进程,尽早为南海和平稳定建立“升级版”地区规则。同时继续扩大合作领域,通过合作激发发展潜力,促进和平与稳定,在合作和发展中寻找解决问题的办法。

本次研讨会主席、外交部条约法律司司长贾桂德总结表示,在南海,和平稳定是人心所向;谈判协商是解决正道;规则引领、合作共赢是大势所趋。南海问题错综复杂,需要直接当事国通过协商谈判妥善解决。各方提出的南海问题解决方案不尽相同,但都强调了合作对推动争端解决的重要性。新时期,面对南海的新形势、新挑战,地区国家应排除外界干扰,早日达成“准则”。同时,地区国家的合作应迈出更大步子,扩大合作领域、创新合作方式,为区域发展不断注入新动力。(来源:中国外交部网站)