



构建中国现代税制体系的路径

□ 林兆华

从1978年开始,我国税制建设经历了30多年的历程,先后实施了“利改税”、分税制改革、统一内外资企业所得税、“营改增”等一系列重大税制改革,初步建立了一套与我国国情和经济社会发展要求基本符合的税制体系。但随着我国改革的进一步深化,我国税制体系中存在的问题日益显现,与实现税收现代化的要求还有一定的差距,亟须进一步完善。

目前我国税制存在的主要问题

税收法制建设需要进一步完善。迄今为止,我国现行18个税种中,经全国人大及其常委会审议通过的税收法律,只有《企业所得税法》《个人所得税法》《车船税法》三部实体法和《税收征收管理法》一部程序法,其他的税收制度大多为行政法规、部门规章和地方性法规。税收制度的立法层级低产生多种不利影响,党的十八届三中全会已明确将“落实税收法定原则”写入决定,我国亟须加快推进税收立法步伐。

税制结构问题突出。我国现行税制自1994年构建以来,经过20多年的调整完善,取得了显著发展,但还存在一些突出问题:税制结构不合理,间接税比重较高;地方税体系不完善;国际税制建设薄弱。

税收征管能力亟须提升。目前,我国税收征管的基本特征是主征间接税、主要向企业征税,我国70%以上的税收收入来自间接税,90%以上的税收收入由企业缴纳,我国直接税和存量税的征管能力建设相对滞后。现有的征管体制和征管能力难以满足税制改革的需要,亟须改革税收征管方式,提升税收管理能力。

税制复杂程度不断攀升。自1994年分税制改革以来,我国的税制虽然进行过简化,但其复杂性却在不断增强,税制复杂不仅增加了纳税人了解、熟悉税收政策的遵从成本,也增加了基层税务部门执行税收政策的征管成本。

构建中国现代税制体系的思路

站在国家治理体系的高度构建新税制。我国的新税制构建要着力解决三个问题。一是落实税收法定原则。新税制构建必须坚持税收法定原则,增强税法的稳定性、规范性和统一性,进而维护全国统一市场。二是逐步提高直接税的比重。目前我国直接税比重偏低,在缩小贫富差距,促进社会公平方面的作用未有效发挥,因此逐步提高直接税的比重就成为了新税制建设的必然选择。三是提高税收征管效能。税收征管效能是国家治理能力的重要体现形式,如果没有高效的税收征管,再好的税制也发挥不了作用。

站在适应社会主义市场经济体制发展的角度构建新税制。近年来,随着社会快速发展,我国面临的国内、外环境均发生巨大变化,迫切要求完善税制体系以适应社会主义市场经济体制的发展需要。新形势下,新税制要在筹集收入的基础上,兼备公平收入分配、促进生态文明等社会功能,并尽量降低对经济效率的损害。具体来讲要从优化税制结构、降低税费负担、加快环境保护税制建设三个方面着手构建。

站在让纳税更便利的角度构建新税制。一是适当简化税制。应从简并税率级次、保持税法稳定和规范税收优惠政策入手。二是注重发挥税务代理机构的桥梁作用,建立以政府为主导、税务机关为核心、

市场中介为补充的多元化纳税服务供给模式。三是强化纳税人权益保护。新税制的构建应进一步规范税务机关的自由裁量权,建立健全纳税人诉求的征集、分析、响应、处理机制,组建全国纳税人协会,形成制约行政权力滥用、维护纳税人权益的一种重要力量,促使税务机关自觉提升纳税服务水平。

站在“互联网+税务”的大背景下构建新税制。一是加快完善新兴业态的税收法律体系。以《税收征收管理法》修订为契机,将互联网时代对税收管理的内在要求体现在相关法律中,以立法形式明确各有关部门向税务机关及时提供涉税数据的法律义务,增强数据交换共享的法律刚性。二是转变税收管理模式。充分利用“互联网+”在数据的抓取和增值应用方面的优势,由“以票控税”的传统税源管理向“数据管税”的现代税收管理模式转变。三是强化“互联网+税务”深度融合。除税源管理外,积极推进“互联网+”与纳税服务、税收风险管理、科学决策、队伍建设等多个领域的应用融合,充分发挥信息技术的乘法效应和聚合效应,促进税收工作在更高层次取得更大发展。

站在构建现代税收文明角度构建新税制。税收文明是政治文明在税收领域的具体体现,笔者认为,现代税收文明应包括征纳文明和纳税文明两部分。从提高征纳文明的角度来看,一是着力提升税收立法文明,二是着力提升税收管理文明;从提高纳税文明的角度来看,一是完善税收信用体系,二是完善不遵从惩戒机制,三是营造税收文化氛围,努力提升全社会税法遵从度。

站在与国际税制接轨的角度构建新税制。一是健全国内税法中的国际税收规定。尽快弥补个人所得税法中反避税规定的空白,继续完

善企业所得税法中的国际税收规定,补充有利于维护我国税收权益的转让定价调整方法。二是完善支持的税收举措。三是积极参与全球税收治理和多边税收事务。积极应对BEPS(税基侵蚀和利润转移)新挑战,加强与其他国家的税收协调与合作,更好应对国际避税等问题。

加快完善地方税体系

培育地方主体税种。地方税主体税种的选择,采取先易后难、分步实施的策略,短期目标是提高增值税和个人所得税的分成比例,在没有社会阻力的情况下,弥补“营改增”后留下的地方财政缺口;中期目标是加快推进房地产立法和个人所得税综合与分类改革,构建以房地产税和个人所得税为主要收入来源的地方税体系;长期目标是进一步深化资源税改革,扩大资源税的征税范围,增强其收入功能,建立以房地产税、个人所得税和资源税为主体税种的地方税体系。

优化地方税种设置。在推进房地产税的同时要将现有的房产税、城镇土地使用税进行归并,避免重复征税;加快环境保护税的立法开征,将大气污染、水污染、固体废物、噪音等纳入征税范围,采取幅度比例税率形式,便于因地制宜,同时环境保护税的推出应与费改税的进程同步;鉴于耕地具有资源品属性,宜将耕地占用税并入资源税,将耕地列为资源税税目,依照从价计征方法征收资源税;现行印花税制是20世纪80年代制定的行政法规,存在税制陈旧、立法层级低等问题,建议根据当前经济社会发展需要重新设计印花税制,并上升到法律层次。

(作者系广东省肇庆市地方税务局党组书记、局长)

党的十八届六中全会从全局和战略的高度就新形势下加强和规范党内政治生活作出全面部署,为严肃党内政治生活、净化党内政治生态提供了基本遵循。作为县级党委这个党执政兴国的“一线指挥部”和县委书记这个“一线总指挥”,就是要与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,以强烈的政治自觉、思想自觉和行动自觉,把严肃党内政治生活落落实。

坚持知与行的高度统一

抓住理想信念这一重要保障。坚持把加强思想政治建设摆在首位,把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略作为一项长期的政治任务,通过深入开展“两学一做”学习教育,引导党员干部切实坚定“四个自信”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。同时,要更加注重改进和创新思想教育的方式方法和载体,大力提升教育效果,让党的理论、党的主张、党的要求真正入脑入心,化作党员干部的自觉行动。

抓住问题导向这一工作方法。严肃党内政治生活是一篇大文章,问题形形色色,困难交织复杂。对此,我们必须敢于直面问题,勇于自我解剖,狠下决心解决党员干部队伍中参加党内政治生活不经常、不认真、不严肃的突出问题,坚决不搞特殊、不行特权、不为特例,真正让党内政治生活严起来。持之以恒地纠风治弊,深查彻改领导干部“四风”方面的顽症痼疾、变异隐形、反弹回潮等问题,切实解决打铁自身不硬的问题。

坚持严与实的高度统一

抓住民主集中制这一基本原则。坚持把民主集中制作为各级党委(党组)中心组学习和干部教育培训的重要内容,努力使各级领导干部熟悉民主集中制的规矩、懂得民主集中制的方法。教育引导各级领导干部既要坚决克服软弱涣散、无组织、无纪律现象,强化统一意志,防止只要民主不要集中;又要深刻把握集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的基本原则,提高运用民主方法形成共识、开展工作的本领,防止只要集中不要民主。作为领导干部要以身作则,充分发扬党内民主,自觉坚持集体领导,允许不同意见碰撞和争论,努力使各项决策符合人民群众的要求和愿望。

抓住批评和自我批评这一有力武器。自我批评要一日三省,相互批评要随时随地,让批评和自我批评成为党内政治生活的常态。一方面,要坚决防止怕丢面子、怕穿小鞋、怕伤和气、怕丢选票的好人主义,防止把批评和自我批评变成表扬和自我表扬,防止把民主生活会开成“莺歌燕舞”会、评功摆好会、工作总结会;另一方面,也要坚决反对利用民主生活会的批评和自我批评抓小辫子、扣帽子、打棍子,防止借机整人、打击报复,切实提高批评和自我批评的针对性、实效性。

坚持权与责的高度统一

抓住同人民群众密切联系这一政治优势。把密切党和人民群众的血肉联系,作为加强和规范党内政治生活的根本保证,贯穿到党内政治生活的全过程、各方面。将执政为民作为一切工作的出发点和落脚点,认真听取人民群众的真实声音,扎实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的热点难点问题。将打好脱贫攻坚战作为重要政治任务,精准扶贫,全力脱贫,确保不返贫。将选拔为民服务、群众公认的干部作为选人用人的重要导向,用愿为群众干实事、能为群众谋福利的干部,让作风漂浮、群众反感的人在党内没有市场。将深入基层、深入群众作为组织生活的重要载体,拉近与群众的物理距离,保

严肃党内政治生活 坚持“四个统一”

□ 高峻

持与群众的鱼水之情,让组织生活在基层展开。将群众监督作为制约权力的重要手段,推动办事制度和流程公开,自觉接受群众监督,及时回应群众声音,让权力在阳光下运行。

抓住落实“两个责任”这一根本要求。坚决贯彻问责条例,层层落实管党治党的主体责任和监督责任。作为县委书记要当好第一责任人,对党负责,对本地区本单位的政治生态负责,对干部健康成长负责。坚持抓好各级领导班子一把手,加强对执行民主集中制、重大事项决策、选人用人、廉洁自律等情况的监督,强化问责追究。对党内政治生活制度落实不力、放任自流、不管不问、问而不管导致“四风”屡禁不止或违纪违法问题发生的严肃追责,切实解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题。进一步完善县乡村和部门党组织书记抓基层党建述职评议考核机制,使抓好党建是最大政绩的理念深入人心,持续推动形成全面从严治党的大气候。

坚持破与立的高度统一

抓住改革创新这一活力之源。经常分析党员思想、工作等方面情况,摸准党员思想“脉搏”,把握党员关注热点,充分尊重党员意愿和诉求,以问题为导向,有针对性地安排政治生活内容。采取警示教育、现身说法、诫勉谈话等形式强化党风党纪教育;打造符合党员实际、吸引党员兴趣、方便党员落实的党内生活方式方法;适应信息化发展要求,充分利用网站、微博、微信、短信等传播媒介,探索网上组织生活新模式,实现党员学习教育立体化、全覆盖。

抓住立规矩这一重要前提。严格遵守党章和党内其他法规、党的优良传统和工作惯例对党内政治生活、组织生活的规定和要求。认真落实“三会一课”、领导干部双重组织生活会、支部组织生活会、党内谈话等基本制度,按规定召开支委会、支部党员大会、党小组会,认真开展民主评议党员、党性分析、党员定期评议基层党组织领导班子、做好党内谈话等工作。严格组织生活纪律,强化党内政治生活制度的执行力。对违反党内政治生活制度的要坚决查处,坚决纠正党内生活随意化、平淡化、庸俗化问题,对执行制度不力或监督不到位的党组织要严格追究责任,及时批评教育不按时或不认真参加组织生活的党员,经教育不改的要严肃处理。(作者系辽宁省凤城市委书记)

基层干部要做落实中央决策的“大国工匠”

□ 韩军

习近平总书记指出,“领导干部对待工作也要有‘工匠精神’,善于在精细中出彩”。这为各级干部干好工作提供了基本遵循。面对新任务、新使命,各级干部要像“大国工匠”一样,高标准对待本职工作,严作风抓好工作落实,切实把“工匠精神”刻印在对党忠诚、无私奉献的信念上,雕琢在全面从严治党、干事创业的实践中,不断加强党性锤炼,努力锻造一支忠诚、干净、担当的“大国工匠”。

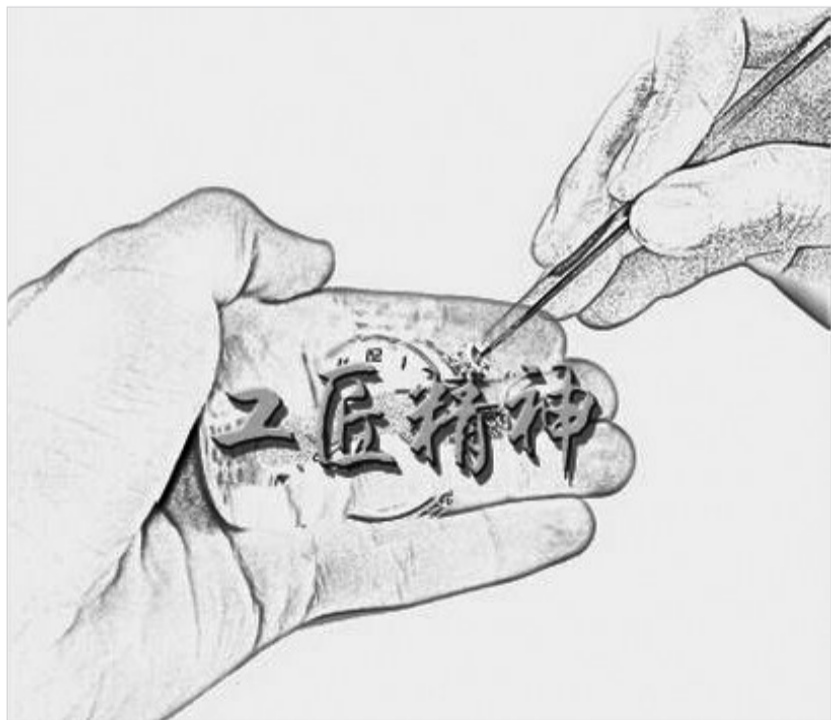
旗帜鲜明,做忠诚的“大国工匠”。“大国工匠”的成功,源于对事业忠诚和执着坚守。当前,对我们来说,最核心、最大的政治就是坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,对党绝对忠诚。各级党员干部要始终把讲政治摆在首位,站稳政治立场,坚定正确政治方向,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定不移向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐,做到在思想上对标对表、行动上紧跟跟随、执行上坚定坚决,真心拥戴核心、忠诚围绕核心、自觉维护核心,不断增强对核心的思想认同、政治认同、情感认同,并把这个认同转化为实际行动。

持之以恒,精益求精。“大国工匠”大多以高超的技艺、精湛的技术,对每一个零部件都精雕细琢,对每一道工序都精心打磨,孜孜于把99%提高到99.99%。在平凡的岗位上创造出非凡的业绩。工作态度决定事业成长的高度,面对经济发展进入新

常态,各级干部要像“工匠”一样耐得住寂寞,稳得住心神,在一琢一磨中锻炼意志、培养耐心、积累经验、提高能力,做到不管在什么岗位、做什么工作,都要树立更高的标杆追求。要以新发展理念为指挥棒,勇于争先进、创一流,在工作上做到每一个步骤都精心、每一个环节都精细、每一项成果都精品,做到极致、做出境界,确保每一项工作都经得起群众和历史的检验。

心无旁骛,爱岗敬业。“大国工匠”无一例外是干一行、爱一行的爱岗爱岗者。当前,改革发展的目标任务已十分明确,各级干部都要在其位尽其责,坚决杜绝工作“推等靠”、做事“庸懒散”行为。要坚持稳中求进总基调,聚焦供给侧改革、项目建设、招商引资、城市建设等重点、难点,心往一处想,智往一处谋,劲往一处使,汗往一处流,目标同向、行动同步、事业同干。既要心中装着大目标、清楚大路数,又要善于把各项工作具体化,在抓细、落小上下更大功夫,做到目标思路细化、政策措施细密、工作推进细致,展现埋头苦干的真把式、雷厉风行的快把式。

与时俱进,守正出新。“大国工匠”们凭借丰富的实践经验和不懈的思考进步,不断改进革新工艺,打造出了一件件更好的产品。当前,经济发展进入新常态,新技术、新知识、新理念、新方法不断出现,对各项工作提出了更高的要求,也带来更多新的难题。面对问题和挑战,各级干部首先要进一步解放思想,始终以刀刀



向内、自我革命的勇气革故鼎新,持续开展观念更新学习讨论活动,不为条条框框所缚,不为陈规陋习所绊,要以先地区树立和践行新发展理念的经验做法为参照系,全面审视,自觉对标,等高对接,着力破除思想桎梏,着力解决突出问题,把创新作为引领发展的第一动力,全方位创新理念,全视角开拓思路,切实以理念创新引领实践创新。此外,“大国工匠”精神的孕育和传承,需要制度土壤。各级党委、政府要独具“匠心”看干部,坚持好干部标准,总结运用好市县乡领导班子换届成功经验,以

“大国工匠”精神为风向标,健全“选好、实炼、考准、严管”干部的精准科学选人用人机制,坚持在经济发展一线、在重大任务中、在解决复杂矛盾中发现考察干部,尤其要注意发现和任用那些长期在一线执着坚守、辛勤奉献、实绩突出的干部,要建立正向激励、容错纠错机制,让干部不怕出错、敢于负责,使好干部真正出得来、选得上、用得好。各级领导干部要以以上率下,带头做践行“大国工匠”精神的引领者和示范者,发挥榜样和标杆作用。

(作者系安徽省宣城市委书记)