

学习时报

STUDY TIMES



2017年3月20日
星期一

第979期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



重要言论

要处理好短期和长期的关系。要立足当前、着眼长远，从化解当前突出矛盾入手，从构建长效机制、重塑中长期经济增长动力着眼，既要在战略上坚持持久战，又要在战术上打好歼灭战。战略上要坚持稳中求进，搞好顶层设计，把握好节奏和力度，久久为功。战术上要抓落实干实事，注重实效，步步为营，一仗接着一仗打。

保持党同人民群众的血肉联系是永恒课题

——学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》体会

中央党史研究室副主任 吴德刚



党的十八届六中全会站在党和国家事业发展的历史高度，全面分析党的建设面临的形势和任务，系统总结党的十八大以来全面从严治党理论和实践，就新形势下加强党的建设作出重大部署。全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》），为严肃党内政治生活、净化党内政治生态提供了根本遵循。深入学习贯彻六中全会精神，准确把握《准则》关于密切党同人民群众的血肉联系的基本要求，需要重点把握好三个方面。

深刻领会《准则》体现的人民立场，牢牢把握严肃党内政治生活的根本要求

《准则》指出，人民立场是党的根本政治立场，并强调必须把坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系作为加强和规范党内政治生活的根本要求。深刻领会《准则》贯穿的人民立场，首先要深刻认识保持党同人民群众血肉联系的重大意义，始终保持理论清醒和思想自觉。

保持党同人民群众的血肉联系，必须坚持人民立场是党的根本政治立场，从根本上解决好我是谁、我从哪里来、到哪儿去的问题。习近平总书记在庆祝建党95周年大会上的重要讲话中指出，人民立场是中国共产党人的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党与人民风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证。我们党艰苦奋斗并取得辉煌成就的历史，就是一部坚守人民立场、全心全意为人民谋利益的历史。我们党以艰苦卓绝的斗争战胜世所罕见的

困难，实现了从封建专制向人民民主的伟大飞跃，从不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃，从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃。这些成就的取得，无一不是党坚定不移坚持人民立场，与人民风雨同舟、生死与共的结果。始终坚守人民立场，保持党同人民群众的血肉联系，是我们党的生命和力量所在，是党的最大优势，也是党不断从胜利走向胜利的奥秘所在。在新的历史时期进行具有许多新的特点的伟大斗争，我们更要清醒地认识并深刻地理解我是谁、我从哪里来、要到哪里去这些根本性问题，在任何时候都不忘初心，始终以共产党人的标准严格要求自己。

保持党同人民群众的血肉联系，必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，从根本上解决好为了谁的问题。《共产党宣言》指出，共产党人“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”。毛泽东同志早在延安时就指出，这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。我们党从一开始就把为人民服务写在自己的旗帜上，要求“把屁股端端正正地坐在老百姓的这一面”“与人民利益适合的东西，我们要坚持下去，与人民利益矛盾的东西，我们要努力改掉”。一切为了人民、一切服务人民，始终是中国共产党人的行为准则和光辉旗帜，党的干部始终和群众打成一片、融为一体，形成了“只见公仆不见官”的生动局面。尽管历经革命、建设和改革的不同历史时期，尽管党面临的任务、形势和环境条件有很大的不同，但人民立场和全心全意为人民服务，是一脉相承、一以贯之的。在任何时候，我们都要把人民放在心中最高位置，把群众赞成不赞成、满意不满意、支持不支持作为一切工作的出发点和落脚点。

保持党同人民群众的血肉联系，必须牢固树立人民群众是历史创造者的历史唯物主义观点，自觉践行党的群众路线，从根本上解决好依靠谁的问题。历史唯物主义重视人民的历史主体地位，强调人民是推动发展的根本力量，是创

造历史的强大动力。中国共产党成立以来，始终坚持历史唯物主义的群众观点，在中国革命的伟大斗争中，逐步形成群众路线这条党的根本路线。从党的二大提出重视群众工作到1929年提出群众路线，再到党的七大全面、完整地进行阐述至今，我们党正是依靠群众取得了一次又一次胜利，党的群众路线也在不断坚持中得到完善和创新。在新的历史条件下，习近平总书记提出要把党的群众路线与以人民为中心的发展思想统一起来加以认识和探索，这一创新使党的群众观点在新的历史时期放射出时代光芒。学习贯彻《准则》，必须始终坚持人民主体地位，从最广大人民的根本利益出发，首先解决好人民群众最关心、最直接、最迫切的现实问题，自觉做到服务群众与依靠群众相统一。

深刻把握人心向背规律，充分认识保持党同人民群众血肉联系的重要性

习近平总书记指出，“保持党同人民群众的血肉联系是一个永恒课题”。《准则》把保持党同人民群众的血肉联系作为严肃党内政治生活的一个重要方面，强调“必须把坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系作为加强和规范党内政治生活的根本要求”。这充分反映了我们党对人心向背规律的深刻把握。只有始终坚持党性与人民性的统一，始终植根人民、依靠群众，党才能根基牢固、长期执政、完成使命。正因如此，我们党历来强调，任何时候、任何情况下，党与人民呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。

新形势下，党内政治生活状况总体是好的，绝大多数党员、干部能够牢记党的根本宗旨，自觉践行党的群众路线，始终把困难群众放在心上，吃百姓饭、穿百姓衣，不忘百姓本色，尽力为群众

排忧解难，始终与人民群众水乳交融、保持鱼水之情，得到人民群众的充分认可。但也有些干部把为百姓服务作为一项要求、看成一项义务，对群众缺乏深厚的感情。还有一部分干部价值观错位、权力观扭曲，一门心思当官做老爷，对群众的疾苦漠不关心，有的甚至用党和人民赋予的权力谋取私利、欺压百姓。这些问题虽然是个别的、局部的，但其实质都是背离、背弃了党的性质和宗旨，淡忘甚至丢掉了人民立场，必须引起高度重视并切实加以解决。

我们应当清醒地看到，进入改革开放和现代化建设新时期以来，世情、国情、党情发生了广泛而深刻的变化，我们党要经受长期执政的考验、改革开放的考验、市场经济的考验、外部环境的考验，克服精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险。在新的历史条件下，做好全面从严治党这篇大文章，必须从严肃党内政治生活抓起，必须把保持党同人民群众的血肉联系摆在重要位置，始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进。党员、干部都要把人民放在心中最高位置，多为群众办实事、办好事、解难事，多干顺民意、得民心、利民的事，用实际行动夯实党执政的群众基础和社会基础。

主动适应伟大斗争需要，切实提高做群众工作的能力

党的十八大以来，习近平总书记在不同场合从不同角度多次强调我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争。我们正在从事的事业，是没有任何现成经验可以借鉴的开创性的伟大事业，需要克服难以想象的困难，付出艰苦卓绝的努力。全面从严治党任重道远，从宽松软走向严紧硬需要经历砥砺淬炼的过程。把民心是最大的政治的要求落到实处，解决好不讲政治、脱离群众的问题还需要多措并举、标本兼治。

（下转3版）

平稳健康发展长效机制

□马涛

习近平总书记指出，要充分考虑到房地产市场特点，紧紧把握“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，深入研究短期和长期相结合的长效机制和基础性制度安排。按此要求，促进房地产市场平稳健康发展，既要完善短期调控政策，又要进一步深化住房制度改革，在基础性和支持性制度建设方面取得突破，加快构建“四梁八柱”，真正建立长效机制。

住房既具有商品属性和经济功能，更具有民生属性和社会功能。过分强调住房的商品属性和经济功能，投资住房被认为是致富的快捷方式，演变成少数人牟利的工具，这不仅造成正常的住房供需关系被扭曲，更令房地产业偏离了解决人们居住难题和改善民生这一根本方向。因此，我们要深刻理解和把握“房子是用来住的、不是用来炒的”这个定位，建立健全促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。

在一段时间里，房价上涨过快，已达到中等收入家庭无力承担的地步，拥有商品房对低收入家庭更是遥不可及，这同住房改革的初衷严重背离。按照国际通行标准，房价收入比在3—6倍之间为合理。2006年，我国平均房价收入比为6.7，同国际平均水平接近。到2015年，剔除可售保障性住房后，全国35个大中城市房价收入比均值为10.2，其中排在前三位的为深圳27.7、上海20.8、北京18.1。相比之下，纽约8左右，东京10左右，伦敦12左右，房价收入比远低于我国。

自2016年10月新一轮房地产调控采取因地制宜、分城施策以来，一、二线城市房价过快上涨的势头得到暂时控制，三、四线城市去库存进程在加快，但“少数城市热、多数城市冷”的房地产市场结构性过剩局面并未根本改观。房地产调控容易在需求侧形成抑制结果，但也会将潜在需求推迟和聚集，一旦调控结束房价就可能出现“报复性上涨”。另外，未来20年内我国老年抚养比将上升一倍左右。根据国际经验，人口抚养比的这种长期上升趋势将一定程度上导致住房刚性需求下降。

促进房地产市场平稳健康发展，在因城施策的基础上，要从土地、财政、金融、税收等方面进一步加大改革力度，加快建立既符合中国国情又符合房地产市场规律的基础性制度和长效机制。要坚持保障基本需求、支持改善性需求、抑制投资性需求、打击投机性需求的主线，调整房地产业定位，既要重视房地产业对经济增长的拉动作用，也要防止经济发展过度依赖房地产业，让住房回归居住本性。房地产投资和消费要适度，

要同国民经济的整体发展相协调，需适时采取必要调控措施，防止市场过热或过冷。改革财政体制，重塑土地出让和相关税费收入在财政支撑体系中的地位和作用，切断土地收益同地方政府预算外财政来源的紧密联系，逐步完成土地出让和税费收缴由刨收工具向市场调控手段转变。深化保障房制度改革，系统设计住房保障制度框架，包括保障水平、保障方式、用地供应方式、资金筹措、建设运营、监督管理制度等，做到应保尽保、需保适保。制定贷款、担保、税费等住宅消费政策，增强低收入人群融资和支付能力，并做好住房保障制度同住房公积金、城市居民最低生活保障、失业保险、养老保险等社会保障制度和体系的配套衔接。

此外，还要改革住房供地和开发建设制度，打破住房开发的垄断，形成政府、集体组织、开发公司、住房合作社和业主自己开发相互竞争的多元开发格局。尽快落实城市吸纳农业转移人口落户数量同新增建设用地挂钩的政策，坚持增量供给和存量挖潜相结合，提高存量用地使用比例。创新住房金融制度，支撑起住有所居。加强日常监管，促进新建商品住房市场、二手房市场、租赁市场共同发展。



实现“稳中求进”要“多管齐下”

中央党校经济学教研部

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革深化之年，更是党的十九大召开之年。做好2017年的经济工作，必须牢记稳中求进的工作总基调，在稳的前提下有所进取，在把握好度的前提下奋发有为。

稳与进辩证统一

近年来，受世界经济持续低迷和国内经济“三期叠加”等多重因素影响，我国经济增长面临较大压力。“稳”是在经济发展新常态下的务实选择，也是经济健康发展社会安定有序的基本要求。2017年必须坚持稳字当先，深入贯彻落实“宏观政策要稳、微观政策要活、改革政策要实、产业政策要准、社会政策要托底”的宏观调控政策思路。求稳绝不是无所作为、不能作为，而是要在把握好度的前提下奋发有为、知难而进、以进促稳。保持我国经济“稳中求进、稳中向好”的态势仍然需要各方面的奋发进取，撸起袖子加油干。

以进取的心态对待增长速度。经过近些年的努力，过去那种不分地方过度重视GDP的现象得到了纠正，但是不唯GDP并不等于不要GDP。倘若GDP增速过低，则就业、民生等方面的问题就会产生压力。根据党的十八大提出的到2020年GDP翻一番的目标，未来几年我国的

GDP增长率不能低于6.5%。因此，必须树立底线意识，确保经济实现不低于6.5%的增长，进而为稳就业、稳增长奠定物质基础。

供给侧结构性改革必须有大作为。我国经济增长下行，供过于求，经济发展质量不高，虽有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡。而这些重大结构性失衡虽有政策上、工作上的一些因素，但根源又在于一些方面体制机制不合理。因此，必须用更大的力量进行“三去一降一补”，淘汰落后产能，整顿过剩产能，清除各种性质的“僵尸企业”。

用更大的决心和魄力推进改革举措落地。改革是一场突破利益藩篱的革命，不可能没有阻力。消除阻力的最好办法，就是以更大的勇气推进改革。通过改革让人民群众提升获得感和幸福感。要有“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气，扭住重要领域和关键环节改革不放，啃下最难啃的硬骨头。

深化供给侧结构性改革

供给侧结构性改革是2017年经济工作的重头戏。当前我国经济结构性失衡，表现为供给侧结构性改革与不足并存。因此，以供给侧结构性改革中的体制机制改革为抓手，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府的作用，用“两只手”来提高供给质

量，满足人民日益增长的物质文化需要。

继续深入实施“三去一降一补”。去年以来，我国经济保持稳定增长，各项经济指标开始回升，企业利润迅速改善，结构调整成效明显，新技术、新业态、新模式、新产业等层出不穷，因此，一些地方和部门继续推进“三去一降一补”的压力和动力都有所放缓。尤其是随着去产能深入推进，一些工业品和原材料价格回升，部分产能过剩行业利润也迅速回升，企业主动去产能的动力会更大，供给侧结构性改革深入推进的阻力会更大。我们认为当前要以更大的决心和勇气推进“三去一降一补”，要针对供给侧结构性改革中出现的新问题对症下药，去产能要更加坚决，要更加注重市场力量，严格执行环保、能耗、质量、安全等标准推进新旧产能替换；去库存要更加注重因城施策，着力化解一、二线城市和三、四线城市之间的分化所带来的矛盾冲突；去杠杆要更加注重平衡好“去”和“稳”的关系，注重提高债务的稳增长效应；降成本要更加注重宏观税负，可筹划实质性降低部分税种的税率，使企业成本有明显下降；补短板要更加注重人民群众的需求，切实抓住人民群众迫切需要解决的问题，集中力量投资突破。

抓好农业供给侧结构性改革，振兴实体经济和促进房地产市场平稳健康发展三个新的重点。农业是国民经济的基

础，农业稳则经济稳、社会稳。农业供给侧结构性改革要突出绿色优质农产品供给，突出新型农业经营主体培育，突出农村土地等生产要素有序流动，从而促进农业稳定发展和农民持续增收。实体经济是一国经济的脊梁，是强国之本、富民之基，必须搞好。实体经济振兴既要企业内部着手，降本增效，引导企业致力于提高产品质量和核心竞争力，建立企业基于创新、品牌、品质等基础上的独有的比较优势；同时也要从外部入手，通过各项政策改变实体经济和虚拟经济的比较收益，为实体经济创造良好的外部环境。房地产市场平稳健康发展要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位。要针对一、二线和三、四线城市分化的现实因城施策，建立一、二线城市和周边三、四线城市之间协同发展机制。

挖掘要素潜力，提升全要素生产率。从供给角度看，一国经济增长主要由劳动、资本、技术等要素决定，很多研究表明，我国劳动、资本、技术潜力巨大，供给侧结构性改革要注重把这些要素的潜力释放出来，以保障经济中高速增长。劳动潜力的挖掘一方面要在现有生育政策框架下实施积极的鼓励生育政策，另一方面要加大教育投入，提高平均受教育年限，提高劳动者素质。资本潜力挖掘要注重优化资本有效配置。（下转7版）

本期导读

做传播与弘扬中华优秀传统文化的引领者

《中国诗词大会》和《朗读者》的热播，重新唤起人们的诗心和对文学的温情记忆。这股“清流”，体现了对人类自身精神的更多关注。

详见4版

权责对等：提高乡镇政府服务能力的关键

详见6版